

**PROPUESTA URBANA PARA LA REGULACION DE ASENTAMIENTOS**

**SUBNORMALES COMUNA 9 – NEIVA – HUILA.**

**Una Tesis Presentada Para Obtener**

**El Título De Arquitectura**

**Universidad Antonio Nariño, Neiva**

**María Paula Medina Segura**

**mmedina96@outlook.es**

**Abril, 2020**

**Notas de aceptación:**

---

---

---

---

---

---

---

**Firma Director**

---

**Firma Jurado N° 1**

---

**Firma Jurado N° 2**

---

**Neiva, Abril 2020**

## **Dedicatoria**

El trabajo investigativo lo dedico principalmente a mis padres, por ser los alentadores y darme la fuerza para continuar en este proceso de obtener uno de los anhelos más deseados, por su amor, trabajo y sacrificio en todos estos años, gracias a ustedes he logrado llegar hasta aquí y convertirme en lo que soy. Ha sido un orgullo y privilegio ser su hija, son los mejores padres. A mi hermana por estar siempre presentes, por su cariño y por el apoyo incondicional, que me brindo a lo largo de esta etapa de mi vida.

A todas las personas que me han apoyado y han hecho que el trabajo se realice con éxito en especial a aquellos que fueron mis asesores y compartieron sus conocimientos.

## **Agradecimientos**

Agradecemos a Dios por la vida, por guiarme a lo largo de mi existencia, ser el apoyo y fortaleza en aquellos: Johanna Medina momentos de dificultad y de debilidad.

Gracias a mis padres por ser los principales promotores de mis sueños, por confiar y creer en mis expectativas, por los consejos, valores y principios que me han inculcado.

Agradezco a los docentes de la Universidad Antonio Nariño, por haber compartido sus conocimientos a lo largo de la preparación de la profesión, de manera especial, a los Arquitectos Juan Pablo Guisa y Xiomara Gil que fueron mis asesores del proyecto de investigación quienes han guiado con su paciencia, y su integridad como docentes, muchas gracias a todos.

## **Resumen**

Esta investigación se basa en documentación obtenida de organizaciones entidades legitimadas para la realización de estudios sobre los asentamientos subnormales, siendo sus habitantes una población vulnerable, principalmente por la accesibilidad a una vivienda en un entorno digno. Creando así fenómenos alternos como inseguridad, hacinamiento, salubridad lo cual se convierte en obstáculo para el desarrollo urbano.

Se plantea de forma básica y concreta la problemática los asentamientos subnormales en la comuna 9 de Neiva. Se presentan los datos relevantes que justifican la importancia de abordar este tema desde la arquitectura y sus estrategias proyectuales de diseño urbano como lo es entre otros los 4 criterios del mismo que resaltan el circular, habitar, trabajar y recrear como pilares importantes para el desarrollo de las propuestas que se plantean en esta investigación. De igual forma la investigación busca compactar y amarrar nuevamente estas piezas desarticuladas con el resto de la ciudad.

Se inicia definiendo el problema de los asentamientos y justificando la razón por la cual es necesario el desarrollo de una propuesta urbana que reorganice estos asentamientos; también se establecen los objetivos generales y específicos que guiaran el proceso de investigación como los límites y alcances, luego se plantean, las etapas que conformaran el proyecto.

### **Palabras claves:**

Inseguridad, hacinamiento, accesibilidad a una vivienda en un entorno digno, desarrollo urbano, diseño urbano.

## **Abstract**

This research is based on documentation obtained from legitimate entities legitimized for studies on subnormal settlements, with their inhabitants being a vulnerable population, mainly because of the accessibility to a home in a decent environment, Creating alternating phenomena such as insecurity, overcrowding, health, which becomes an obstacle to urban development. The problem arises in a basic and concrete way the subnormal settlements in commune 9 of Neiva. Relevant data are presented that justify the importance of addressing this issue from architecture and its urban design project strategies as is among others the 4 criteria of it that highlight the circular, inhabit, work and recreate as important pillars for the development of the proposals that are raised in this research. Seeks to compact and tie up these disjointed pieces again with the rest of the city.

It begins by defining the problem of settlements and justifying why it is necessary to develop an urban proposal to reorganize these settlements; general and specific objectives that will guide the process of such as limits and scopes, then the stages that would shape the project are raised.

### **Keywords:**

Insecurity, overcrowding, accessibility to a house in a decent environment, urban development, urban design.

## Tabla de Contenido

Introducción.....	1
Capítulo 1 .....	3
Planteamiento del Problema .....	3
Formulación de la pregunta de Investigación.....	4
Sistematización del Proyecto.....	4
Objetivos de la investigación.....	5
Justificación de la Investigación .....	7
Capítulo 2 .....	8
Marco Teórico .....	8
Antecedentes.....	13
Marco Conceptual.....	18
Marco Histórico .....	19
Marco Geográfico .....	20
Marco Legal.....	24
Marco Operacional.....	26
Propuesta Urbana.....	52
Capítulo 3 .....	57
Marco Metodológico.....	57
Referencias y Bibliografía.....	61

**Lista de Tablas**

*Tabla 1. Número de Asentamientos en Colombia .....¡Error! Marcador no definido.*

*Tabla 2. Usos del suelo. ....¡Error! Marcador no definido.*



## Lista de Imagen

<i>Imagen 1. Parque y Polideportivo Barrio Minuto de Dios IV, Fuente: Elaboración Propia</i> .....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>
<i>Imagen 2. Polideportivo Barrio El Progreso, Fuente: Elaboración Propia</i> .....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>
<i>Imagen 3. Cancha de Futbol Barrio Luis Carlos Galán II, Fuente: Elaboración Propia.</i> .....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>
<i>Imagen 4. Vía Comprendida De Carrera 3 Entre El Mampuesto A La Calle del polígono a intervenir.</i> .....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>
<i>Imagen 5. Barcelona 1641 – 1714, Antes del plan Celda</i> .....	87
<i>Imagen 6. Paris – Plan Voisin</i> .....	88
<i>Imagen 7. Torres de oficinas propuestas, Paris.</i> .....	88
<i>Imagen 8. Bogotá – Plan Piloto</i> .....	89
<i>Imagen 9. Propuesta, Bogotá – Plan Piloto</i> .....	89
<i>Imagen 10. Paris – Plan Haussman</i> .....	90
<i>Imagen 11. Propuesta, Paris – Plan Haussman</i> .....	90

## Lista de Ilustraciones

- Ilustración 1. Invasión en suelos rural y urbano, Fuente: Municipios y Asentamientos en Colombia. ....¡Error! Marcador no definido.*
- Ilustración 2. Asentamientos y Familia Neiva. Fuente: Municipios y Asentamientos en Colombia. ....¡Error! Marcador no definido.*
- Ilustración 3. Asentamientos y Familia Neiva, Fuente: Municipios y Asentamientos en Colombia. ....¡Error! Marcador no definido.*
- Ilustración 4. Análisis de propuesta - polígono a intervenir. ¡Error! Marcador no definido.*
- Ilustración 5. DOFA No1 - Polígono de intervención.....¡Error! Marcador no definido.*
- Ilustración 6. DOFA No2 - Polígono de intervención.....¡Error! Marcador no definido.*
- Ilustración 7. Ubicación del polígono de intervención, Fuente: Elaboración propia.  
¡Error! Marcador no definido.*
- Ilustración 8. Criterios de diseño - Eje Conectores. ....¡Error! Marcador no definido.*
- Ilustración 9. Anillos Conectores Fuente: Elaboración propia. 2019. ¡Error! Marcador no definido.*
- Ilustración 10. Aspectos para el criterio de la propuesta.2019..... 53*
- Ilustración 11. Accesibilidad, vías articuladoras de sub nodos, ciclo ruta perimetral, vías principales. Fuente: Elaboración propia.2019 .....¡Error! Marcador no definido.*
- Ilustración 12. Prioridad en la circulación fuente elaboración propia.2019..... ¡Error! Marcador no definido.*

*Ilustración 13. Perfil vial perimetral propuesto, fuente: elaboración propia.2019....* **¡Error! Marcador no definido.**

*Ilustración 14. Tipología de manzaneo y propuesta de vivienda Fuente: Elaboración propia.2019 .....* **¡Error! Marcador no definido.**

### Lista de Mapas

*Mapa 1. Ubicación del municipio de Neiva- Huila. Fuente: Elaboración propia.....* **¡Error! Marcador no definido.**

*Mapa 2. Infraestructura vial - Departamento del Huila, Elaboración propia 2018. .* **¡Error! Marcador no definido.**

*Mapa 3. Sistema ambiental - Geología. Departamento del Huila, Elaboración propia 2018 .....* **¡Error! Marcador no definido.**

*Mapa 4. Sistema ambiental P.N.N - Departamento del Huila, Elaboración propia 2018. ....* **¡Error! Marcador no definido.**

*Mapa 5. Análisis de relaciones estáticas del Departamento del Huila 2018 .....* **¡Error! Marcador no definido.**

*Mapa 6. Dinámica demográfica y poblacional - Departamento del Huila. DANE 2017 .....* **¡Error! Marcador no definido.**

*Mapa 7. Actividades y uso del suelo territorial - Departamento del Huila. POT. 2018. ....* **¡Error! Marcador no definido.**

*Mapa 8. Condiciones Económicas - Departamento del Huila. POT. 2018..... ¡Error!*

***Marcador no definido.***

*Mapa 9. Sistema Hidráulico - Departamento del Huila. POT. 2018. .. ¡Error! Marcador no*

***definido.***

*Mapa 10. Infraestructura vial -. Municipio de Neiva. POT. 2018. .... ¡Error! Marcador no*

***definido.***

*Mapa 11. Sistema ambiental - Municipio de Neiva. POT.....¡Error! Marcador no definido.*

*Mapa 12. Estructura Ecológica - Municipio de Neiva. POT. ¡Error! Marcador no definido.*

*Mapa 13. Dinámicas demográficas, poblacional y uso del suelo - Municipio de Neiva.*

*POT. ....¡Error! Marcador no definido.*

*Mapa 14. Dinámicas demográficas, situación actual. Municipio de Neiva 2018..... ¡Error!*

***Marcador no definido.***

*Mapa 15. Dinámicas de servicio, situación actual. Municipio de Neiva 2018..... ¡Error!*

***Marcador no definido.***

*Mapa 16. Infraestructura vial, situación actual vial. Casco urbano de Neiva 2018. . ¡Error!*

***Marcador no definido.***

*Mapa 17. Sistema ambiental del casco urbano de Neiva, PGRIS 2013. POT..... ¡Error!*

***Marcador no definido.***

*Mapa 18. Sistema patrimonios, situación actual. Casco urbano de Neiva 2018..... ¡Error!*

***Marcador no definido.***

*Mapa 19. Delimitación Uso, Actividad del Suelo Territorial. Casco urbano de Neiva 2018.*

*.....¡Error! Marcador no definido.*

*Mapa 20. Dinámicas demográficas- Casco urbano de Neiva 2018. .... ¡Error! Marcador no definido.*

*Mapa 21. Servicios Dotacionales. Casco urbano de Neiva 2018. .... ¡Error! Marcador no definido.*

*Mapa 22. Redes y servicios. Casco Urbano de Neiva 2018..... 42*

*Mapa 23. Dinámica Poblacional Asentamientos, Casco urbano de Neiva 2018..... 43*

*Mapa 24. Comuna 9, norte de Neiva del polígono a intervenir. .... ¡Error! Marcador no definido.*

*Mapa 25. Sistema Ambiental y estructural del polígono a intervenir. . ¡Error! Marcador no definido.*

*Mapa 26. Delimitación Uso y Actividad Del Suelo Territorial del polígono a intervenir. .. 46*

*Mapa 27. Infraestructura Vial y Transporte del polígono a intervenir. ¡Error! Marcador no definido.*

*Mapa 28. Redes y servicios del polígono a intervenir. .... ¡Error! Marcador no definido.*

*Mapa 29. Sistema Social Comuna 9, del polígono a intervenir. .... ¡Error! Marcador no definido.*

*Mapa 30. Sector Económico Comuna 9, del polígono a intervenir. .... ¡Error! Marcador no definido.*

*Mapa 31. 32 Análisis Urbano Comuna 9, del polígono a intervenir. .. ¡Error! Marcador no definido.*



## Introducción

La presente investigación se refiere al tema de los asentamientos informales, los cuales generan afectaciones en la ciudad, así también el estado de estos espacios promueven el hacinamiento en las personas que habitan en ellos. Uno de cada tres ciudadanos urbanos del mundo vive en condiciones de pobreza y hacinamiento (Acioly). El surgimiento de estos asentamientos ha sido más frecuente en América Latina por falta de un control y orden adecuado del suelo en las ciudades esta anomalía si se analiza desde cualquier perspectiva, generara una problemática ya sea desde lo social, urbano o jurídico. Creando un estancamiento en el desarrollo y potencializarían de zonas vitales para la consolidación de ciudad “Se entiende como asentamiento informal a las áreas residenciales en las cuales los habitantes no ostentan derecho de tenencia sobre las tierras o viviendas en las que habitan, bajo las modalidades que van desde la ocupación ilegal de una vivienda hasta el alquiler informal” (habitat3, 2015). En Colombia el desplazamiento de la población rural hacia los centros urbanos es un fenómeno que impacta negativamente el ordenamiento territorial de las grandes urbes, la problemática de los asentamientos informales son productos de migraciones desplazadas que han abandonado sus tierras en búsqueda de mejores oportunidades en la ciudad o en otros casos huyendo del conflicto armado. Unos de los departamentos de Colombia más afectados por esta problemática ha sido el Huila ya que este departamento ha sido golpeado por conflicto armado, por faltas de necesidades en su pueblo, por eso recurren a su capital Neiva en busca de mejores oportunidades.

Caracterización sociodemográfica de la población de Neiva registrada en el sistema de selección de beneficiarios para programas sociales A la ciudad de Neiva actualmente pertenecen 132 asentamientos subnormales que surgieron de forma efímera, la mayoría de las ocupaciones son ilegales y se ubican hacia las zonas de alto riesgo de desastre natural como la ribera de los ríos y quebradas, estas ocupaciones afectan de igual forma a terrenos privados y de propiedad del municipio. Este tipo de asentamientos generan grandes problemáticas sociales como desigualdad e inseguridad. En las comunas de Neiva conviven unas 55.000 personas equivalentes a 9.800 familias en su mayoría desplazadas de los municipios golpeados por la violencia. (El Tiempo, 2017) En estos espacios surgen problemas alternos como la drogadicción y violencia intrafamiliar.

Los sectores con mayor problemática se presentan en las comunas 6 sur, 8 suroriental, 9 el norte en la ciudad de Neiva (El Tiempo, 2017). La población que recurre a habitar los asentamientos en la comuna nueve no cuenta con la capacidad económica para adquirir una vivienda digna, el 45% de la población presenta una situación incierta en la tenencia de la vivienda (Hebert Eduardo Fajardo, 2007).

Al invadir estas personas los predios a las orillas de quebradas o ríos producen gran impacto ambiental ya que carecen de servicios públicos tales como, recolectores de basuras, tala de árboles, servicio de agua, gas, energía, lo cual todos sus desechos van a las calles o ríos cercanos. La comuna 9 siendo la más extensa de la ciudad de Neiva ubicada e, es la más afecta por esta problemática ya que son cinco asentamientos las que los rodeo (las margaritas, sector Bogotá, sector galán, sector santa Isabel, sector Barreiro).



## **Capítulo 1**

### **Planteamiento del Problema**

El origen de esta investigación se toma como principal problemática el déficit habitacional debido a que es un enigma presente en todo el mundo y que en muchos casos no se le presta la importancia merecida ya que las condiciones de vida de los habitantes de los asentamientos subnormales está siendo afectada por las múltiples deficiencias y carencias como la falta de servicios básicos, carencia de infraestructura y sobre todo el tema de invasiones urbanas debido a las desigualdades que hay en la población .

## **Formulación de la pregunta de Investigación**

¿Cuál sería la solución urbanística para los problemas presentes en la comuna 9 de la ciudad de Neiva?

## **Sistematización del Proyecto**

¿Cómo mejoraría la accesibilidad y la circulación dentro y a la periferia de la comuna 9?

¿Cómo mejorar las condiciones de habitabilidad de las personas que residen el sector de la comuna 9?

¿Cómo mejorar las condiciones de hacinamiento en los asentamientos de la comuna 9?

¿Cómo mejorar la oferta de educación para los habitantes de los asentamientos que se reubicaran de la comuna 9?

¿Cómo mejorar el déficit de espacio público que se presenta en los asentamientos subnormales de la comuna 9?

¿Cómo generar una dinámica comercial que potencialice la economía de los asentamientos reubicados en la propuesta urbana?

¿Cómo articular ambientalmente el sector donde se reubicaran los asentamientos subnormales de la comuna 9?

## **Objetivos de la investigación**

### **Objetivo General**

- Desarrollar la propuesta urbana sectorial en la comuna 9 para la organización o reubicación de los asentamientos subnormales y evitar el deterioro de su entorno y recuperar los espacios públicos en Neiva- Huila.

### **Objetivo Especifico**

- Diseñar perfiles viales internos tipo v2 y v3 que garanticen una buena circulación tanto vehicular como peatonal en la comuna 9 de la ciudad de Neiva.
- Plantear zonas de esparcimiento y puntos estratégicos de áreas verdes, parques, ciclo rutas, zonas deportivas y zonas de recreación para los habitantes de la comuna 9 y de la ciudad de Neiva.
- Establecer mediante un diseño urbano espacios para consolidar mobiliarios urbanos sostenibles para la comunidad.
- Fortalecer el diseño arquitectónico, planteando vivienda multifamiliar y vivienda unifamiliar para la reubicación de los habitantes de los asentamientos de la comuna 9.
- Crear espacios de equipamientos educativos con el fin de promover la inclusión social para la comunidad y la población más vulnerable.
- Proponer un espacio para la consolidación de dinámicas comerciales que potencialicen la economía de los asentamientos reubicados.
- Fortalecer mediante un eje ambiental la centralidad que conecta el proyecto con la quebrada el mampuesto y la quebrada el venado.

## Justificación de la Investigación

La administración municipal de Neiva los últimos años ha venido tramitando procesos de legalización de asentamientos subnormales, encaminados a reconocer oficialmente estos sectores y a establecer normas para su desarrollo físico a futuro, en concordancia con lo ya construido.

Los elevados flujos migratorios del campo a la ciudad desencadenaron la proliferación de numerosos asentamientos informales en condiciones precarias, los cuales evolucionaron y se consolidaron con el paso de los años, hasta convertirse en barrios populares legalmente constituidos, gran parte de asentamientos se ubican en zonas de alto valor ambiental y en zonas de alto riesgo para el hombre y para la naturaleza, por falta de autoridad o por predominio de interés se ha sido permisivo y complaciente con este fenómeno.

“Los asentamientos irregulares constituyen ámbitos de vulnerabilidad socio-económica que generan afecciones, en muchos casos irreversibles, respecto a los valores naturales, productivos y ambientales del suelo no urbanizable en que se encuentran implantados” (Agnoletto, 2002)

Esta problemática servirá para lograr analizar las normativas de derechos vigentes, existen leyes que custodian los derechos que por principios constitucionales otorgan a todos los ciudadanos, y las familias que radican en los asentamientos, no deben ser la excepción, todos los seres humanos tenemos derecho a vivir en una vivienda digna.

## **Capítulo 2**

### **Marco Teórico**

El Marco Teórico está directamente relacionado con el conjunto de ideas, procedimientos y teorías. Es el soporte teórico que se utiliza para entender el tema de un planteamiento del problema de una investigación.

En este apartado, se hará un análisis bibliográfico de documentos, artículos, libros y textos en relación a las políticas de regularización de asentamientos informales en América Latina, para, establecer conclusiones, a partir de investigaciones realizadas por varios autores. “En Latinoamérica una de cada cuatro personas que viven en zonas urbanas lo hace en asentamientos no planificados, lo que significa que están apartados de casi todo” (Edéiso Fernández, 2014).

Consideraciones generales sobre las políticas de regularización de asentamientos informales en América Latina, el autor hace una reflexión crítica acerca de políticas de regularización implementadas en Latinoamérica desde los años 80, con el objetivo de confrontar el problema de los asentamientos informales de mejor manera. Los impactos y costos sociales y jurídicos del crecimiento informal que el autor considera que son los más destacados son:

- Exclusión social
- Segregación espacial
- Asociación entre habitantes de asentamientos irregulares y criminales
- Falta de seguridad individual de la tenencia de la tierra

- Vulnerabilidad de los residentes frente a acciones políticas de desalojo forzado
- Falta de acceso amplio de los habitantes al crédito formal
- Falta de reconocimiento de derechos básicos (disponer de una dirección)
- Costos económicos muy altos para todos (incluso para las personas que no habitan el asentamiento informal)
- Degradación ambiental

Las políticas de regularización se dieron de pues de la década de los 80, tras el fracaso de antiguas políticas (como las asiáticas o africanas) en donde como solución al problema se expulsaba de manera forzosa a los habitantes de los asentamientos informales. Las políticas de regularización tenían como objetivo la inclusión e integración de las poblaciones y de las áreas informales consolidadas, tanto en la estructura como en la sociedad urbana” (Fernández, 2003).

El tema de los costos de la implementación de políticas de regularización de asentamientos informales es crucial, ya que se menciona que es un proceso que consume mucho tiempo y dinero, Asentamientos informales, caso de estudio infravivienda en Invasión Polígono 4 de marzo en Hermosillo, Sonora, México 9 incluso se habla de montos superiores a los necesarios para la implantación de políticas de naturaleza preventiva (Fernández, asentamientos, 2008)

Los programas de regularización tienen una naturaleza esencialmente curativa...en este sentido los programas de regularización tienen que, necesariamente, estar combinados con nuevas opciones de vivienda de interés social construidas por el poder público, asociados con la apertura de nuevas líneas de crédito, sobre todo para la población más

pobre, tradicionalmente excluida del acceso al crédito oficial (Fernández, asentamientos, 2008).

Aquí mismo, se habla en un apartado sobre algunos mitos que según el autor hay que “deshacer”, ya que a pesar de la gran importancia que se le ha dado a los programas de regularización de asentamientos irregulares en América Latina, existen bastantes discusiones y controversias acerca de la naturaleza de estos programas. Esto da como resultado la creación de políticas represivas influenciadas por prejuicios de la opinión pública. Los programas de regularización, en lugar de promover la necesaria integración socio espacial, acaban por mantener y agudizar el statu quo que originalmente provocó la informalidad urbana en las ciudades latinoamericanas (Fernández, asentamientos, 2008).

En este documentos se plantea, que es crucial para solucionar la problemática de los asentamientos informales, que no se repitan los errores cometidos en el pasado, sobre todo en ciudades en donde se formulan por primera vez programas y políticas de regularización, ya que aunque para los habitantes de este tipo de asentamientos, ven como solución ideal el asentarse ahí, en realidad no es la mejor solución, puede que sea una solución superficial o temporal pero lejos está de ser lo ideal para los habitantes así como para la ciudad. El fondo de este problema viene desde la incapacidad estructural del poder público para garantizar la vivienda a las personas, eso es debido a la falta de políticas de vivienda adecuadas. Aparte de esto, el autor añade tres causas:

- Tradición elitista y tecnócrata de la planificación urbana practicada en América Latina.
- Las Leyes urbanísticas no son pasibles de implantación y fiscalización por las municipalidades.



- La ilegalidad urbana se produce muchas veces por efecto del propio orden jurídico más amplio.

Cuando se habla de propuestas para solucionar la problemática de la urbanización informal en América Latina, es fundamental asociar el déficit de vivienda con el número de viviendas y lotes desocupados ya sean públicos o privados, ya que pueden llegar a ser un elemento importante al ser inmuebles ya urbanizados a los cuales se les podría otorgar una función social. El autor propone que el sector privado y el sector comunitario deberían de participar en la producción de Asentamientos informales, caso de estudio infravivienda en Invasión Polígono 4 de marzo en Hermosillo, Sonora, México 10 lotes ya urbanizados para los sectores más pobres, ya que el problema de Latinoamérica es el acceso a la tierra urbanizada y bien ubicada, no la construcción de vivienda. Los objetivos de los programas de regularización tienen como objetivo principal la tenencia de la tierra, existen varias campañas y programas promocionadas por organismos como UN-HABITAT, Banco Mundial y bancos regionales de desarrollo. La dirección de las políticas y programas de regularización deberían ser:

- Sostenibles
- Dimensión urbanística
- Dimensión ambiental
- Dimensión social
- Dimensión jurídica

El autor concluye que la experiencia en Latinoamérica en cuanto a programas de regularización ha sido un fracaso debido a que los objetivos principales no se están traduciendo en instrumentos técnicos, jurídicos financieros y urbanísticos adecuados, no existen procesos sociopolíticos y socioeconómicos para que estos programas surjan efecto y se combinen con políticas preventivas, faltan también procesos financieros, institucionales, de planificación y de soporte, todo esto debido a la naturaleza de los programas que es meramente curativa o superficial, además de que estos programas son concebidos de manera aislada, sectorial y marginal en el contexto de las políticas públicas. Otro aspecto que queda claro en la experiencia latinoamericana es que no se verifica cualquier relación directa, automática entre programas de regularización (aunque sean considerados exitosos) y la erradicación, o al menos reducción significativa e la pobreza social (Fernández, asentamientos, 2008).

Antecedentes subnormales en Colombia:

Así, el 30 – 40% de estas ciudades son zonas habitadas en Colombia por población de bajos recursos en condición de ilegalidad, con 1.5 millones de hogares que viven en asentamientos precarios donde su índice de desplazamiento es 1985.5 millones de personas.

En la ciudad de Neiva hay una fuerte presencia de 132 asentamientos de los cuales han sido legalizados 16 con múltiples ocupaciones de familias en donde estos ocupan un 12% de la población municipal (Ilustración 14) y que en su mayoría están ubicados en las laderas de los principales ríos y quebradas de la ciudad como también en sus cerros o áreas protegidas provocando daños ambientales a sus ecosistemas cercanos y generando hacinamientos a estos sectores marginales.

Dichos precedentes como el conflicto armado, la pobreza extrema, el desplazamiento forzoso son elementos característicos para la sustentación de esta investigación debido a que con base a ellos y a muchos más es originado el tema ilustre en la iniciación de los asentamientos subnormales. A partir de esto, se realizan métodos de solución por parte del estado para generar y suplir la demanda que se presenta hoy en día en el municipio de Neiva.

## **Antecedentes**

La forma de tratar los problemas de los asentamientos urbanos informales ha sido tema de discusión de la teoría y la práctica de la planeación desde la década del

cincuenta. Se estima que cerca del 32% de la población urbana del mundo vive en asentamientos informales.

De acuerdo con el informe del programa de asentamientos humanos de las naciones unidas del 2003, estos asentamientos son una manifestación física y espacial de pobreza urbana y desigualdad en la ciudad.

Se estima que uno de cada tres individuos de la población urbana mundial vive en asentamientos informales. Con frecuencia dichos asentamientos son la única opción de vivienda, las condiciones de vida de estos lugares se caracterizan por hacinamiento, precariedad en la vivienda y acceso inadecuado a agua potable, higiene y otros servicios básicos, además por inseguridad en la tenencia de la tierra debido a su estatus irregular, ya que se desarrollan fuera de la planeación formal y de las normativas de construcción.

Debido a que son identificados como asentamientos informales, las comunidades que allí viven pueden verse marginadas, es decir, están consideradas distantes y desconectadas de las principales actividades urbanas (Mooney, 1999), aunque su rol productivo dentro de la misma ciudad ha sido reconocido por décadas (Mangin, 1969; Perlman, 1976).

De hecho, estos lugares también tienen una capacidad enorme de productividad y creatividad.

En los asentamientos informales es usual que los residentes construyan sus hogares y los mismos asentamientos a lo largo de los años. Este proceso llevado a cabo por los residentes tiene lugar fuera del marco de la planeación formal y puede tardar muchos años, después de satisfacer la necesidad más esencial (la vivienda) se pueden obtener servicios básicos como el agua, la electricidad y el alcantarillado presionando a los políticos y a las

autoridades locales. Normalmente este proceso es largo lo que deja a los residentes a merced de préstamos de servicios piratas poco fiables, costosos o dependiendo de empresas de servicios privados mientras esperan la acción de las autoridades.

Frente al desarrollo de estos asentamientos las respuestas desde la planeación a veces son negativas e incluyen desalojo forzoso, negligencia benigna y reasentamientos obligados y poco convenientes (UN-Hábitat, 2003). La planeación a menudo esta entendida como las “políticas y prácticas públicas espaciales” (Huxley & Yiftachel, 2000, p. 334); no obstante, la asociación larga entre planeación y sistemas de regulación implica que con frecuencia no se toma en cuenta la multitud de otras actividades que ayudan construir los lugares urbanos, en particular asentamientos informales que muchas veces son excluidos de la planeación formal. En efecto, se ha sugerido que la planeación debe entenderse como “una actividad social, no un sistema” (Campbell, 2002, p. 274). Dentro de la planeación formal, los residentes de una ciudad o lugar pueden involucrarse en su construcción por medio de participación.

Pase a los años de discusión y debate este tema, el problema de como la planeación debería tratar los asentamientos informales aún no ha sido resuelto. El hecho de que los urbanistas no han podido (no han querido) comprender como viven los habitantes de estos asentamientos y la incapacidad de las agencias para satisfacer la demanda de vivienda y servicios hacen que los residentes urbanos marginados sigan buscando maneras de acceder a la tierra, vivienda y la infraestructura por sus propios medios.

La investigación en la cual se basa este artículo se desarrolló en un asentamiento informal de Cali. Dado que el estudio se enfoca en percepciones y experiencias, se utilizaron métodos cualitativos como entrevistas semiestructuradas, grupos de discusión y observación. Los grupos que participaron fueron conformados por residentes del barrio, líderes comunitarios, funcionarios de Gobierno local y representantes de varias ONG. Se hicieron dos grupos de discusión, once entrevistas semiestructuradas y cuatro entrevistas abiertas, para hablar con un total de 37 participantes, en julio de 2005. Participaron veintitrés residentes, tres líderes comunitarios, ocho funcionarios del Gobierno local y tres representantes de varias ONG. La investigación fue respaldada por las asociaciones locales Fundación para la Asesoría de Programas de Salud (Fundaps) y Asociación de Grupos Juveniles Libertad (AJL).

Los instrumentos principales de planeación del Gobierno municipal de Cali son el Plan de Desarrollo Municipal (PDM) y el Plan de Ordenamiento Territorial (POT). Dentro de este marco por cuatrienios, el Plan de Desarrollo Municipal busca satisfacer necesidades, asignar presupuestos, desarrollar servicios y ejecutar las políticas del Plan de Ordenamiento Territorial, el cual es un mecanismo relativamente nuevo; en Cali el primero se promulgó en 1999 e incorpora y complementa el Plan de Desarrollo Municipal. El POT detalla el uso del territorio actual y proyectado enfocándose en aspectos físicos y ambientales. El Banco Mundial (2001) recomendó que el Gobierno Municipal desarrolle métodos efectivos de consulta con la comunidad respecto a los POT para que estos sean tan asequibles como sea posible y se diseminen de manera eficiente con el fin de generar discusión pública. Este Plan establece criterios en temas como espacio público y prestación de servicios, que sirven

para determinar el estatus legal de las áreas; una cuestión crucial para los asentamientos informales.

## Marco Conceptual

Un asentamiento irregular o infravivienda es un lugar donde se establece una persona o comunidad que esta fuera de las normas establecidas por las autoridades encargadas del ordenamiento urbano.

Los establecimientos irregulares por lo general son densos asentamientos que abarcan a comunidades o individuos albergados en viviendas autoconstruidas bajo deficientes condiciones de habitabilidad y dentro de los cuales se destacan:

- **Invasión pirata:** Consiste en terratenientes que no desean invertir en espacio público ni en el sistema vial de agua para abastecer a un conjunto de viviendas y simplemente dividen lotes Densos Abarcan a comunidades o individuos albergados en viviendas autoconstruidas bajo deficientes condiciones de vida
- **Espontáneos:** Sin reconocimientos ni derechos legales
- **Al borde de las ciudades:** Terrenos marginados que están dentro de los límites de las zonas urbanas
- **Invasión individual:** Sucede cuando una sola familia llega a un asentamiento precario y un líder barrial los ubica en una parcela, construyen una vivienda muy básica y con el pasar el tiempo defienden su estadía
- **Invasión comunal:** Existe en momentos específicos, cuando se dan las circunstancias políticas o sociales para ocupar grandes extensiones.



## Marco Histórico

Para los investigadores de los estudios urbanos, al comenzar la década de los años setenta la teoría de la marginalidad fue sometida a severas críticas por parte de científicos sociales de orientación marxista sobre todo en América Latina y Colombia. Para algunos autores el aporte de Emilio Pradila, *La política urbana del Estado colombiano* (1974), expresa la penetración de la literatura urbana marxista que ubicaba el problema urbano colombiano y la intervención del Estado dentro del contexto y las contradicciones de la estructura social. Pero sin duda, seú *La lucha de clases por el derecho a la ciudad* (1985), del Grupo de Estudios José Raimundo Russi, uno de los clásicos en este sentido que tenía como autor de cabecera el marco propuesto por Manuel Castels. También destaca el estudio de Enrique Vargas intitulado *Planeación urbana y luchas de clases. Los círculos viales*,<sup>7</sup> obra que recibió el apoyo del Centro de Investigación y Educación Popular.

Dentro de la producción más relevante se encuentra la de Rodrigo Losada Lora y Hernando Gómez Buendía, *La tierra en el mercado pirata de Bogotá* (1976); considerado como un estudio clásico de las ciencias sociales urbanas, cuyo eje central está relacionado con la negociación de tierras en el contexto urbano de una ciudad, la capital colombiana, en un momento histórico del país, la crisis de los años setenta y la caída del Estado desarrollista.

## Marco Geográfico

La ciudad de Neiva fue fundada hace 406 años, el 24 de Mayo del año 1612 por el Capitán don Juan de Cabrera en el sitio que hoy se conoce con el nombre de Tapias, en Otás, Campoalegre, Sobre la orilla derecha del Río Magdalena, En dominio de los indios Tamas. Se sitúa a unos 442 msnm y la temperatura promedio es de 27.7°C; Hay una población estimada de 488.927 habitantes y su extensión territorial es de 1533 km<sup>2</sup>. La extensión urbana es de 4594 has y la extensión rural de 150.706 has.

Neiva está ubicada entre la cordillera Central y Oriental, en una planicie sobre la margen oriental del río Magdalena, en el valle del mismo nombre, cruzada por los Ríos Las Ceibas y el Río del Oro.

Neiva no es solo el área urbana (la ciudad) sino un extenso territorio que va desde la Cordillera Central hasta la Cordillera Oriental. Dentro de sus límites hay otros centros poblados de primer Nivel (Urbanos): Fortalecillas, Caguan, San Luís, Guacirco, Vegalarga y San Antonio de Anaconia; y de segundo Nivel (Rurales): Piedra Marcada, El Cedral, El Colegio, San Francisco, El Triunfo, Peñas Blancas, La Mata, El Venado, Cedralito, Palacios, Pradera, Aipecito, Chapinero y Órganos.

Su división política y administrativa se ha estructurado a partir de 10 comunas con 117 barrios y 377 sectores en la zona urbana y 8 corregimientos con 61 veredas y 21 sectores en

la zona rural, con un área estimada de 4.594 y 150.706 Hectáreas respectivamente. Cada corregimiento está asociado a un centro poblado rural que se constituye en el epicentro de las actividades económicas, culturales, sociales y políticas de la población circundante. (Alcaldía, 2016).

Su área metropolitana posee una economía muy dinámica, basada en ecoturismo, gastronomía, industria y comercio.

## **Hidrografía**

La principal cuenca hidrográfica lo forma el Río Magdalena esta atraviesa la ciudad de Sur a Norte. De las cordilleras central y oriental se desprenden numerosos afluentes agrupados en micro cuencas y estas llegan a la ciudad creando pulmones verdes, gracias a estas cuencas se mitiga el impacto de calor que se genera por el espejo de agua que es el Río Magdalena y por el Desierto de la Tatacoa que se encuentra a pocos Kilómetros del casco urbano.

- **Cuenca Río Magdalena:** Afluentes directos: Quebradas el Venado, Burisaco, El Caimán, Arenoso, El Aceite, Dindal y Guacirco.
- **Cuenca Río Las Ceibas:** Afluentes: río San Bartolo y las quebradas: el Mico, Motilón y La Plata.
- **Cuenca Río Fortalecillas:** Afluentes: río San Antonio, Palestina y las quebradas: La Jagua y Ahumayales.

- **Cuenca Río Baché:** Afluentes: Quebradas La Raya, San Francisco, Peñas Blancas, Agua Dulce, El Palmar, El Chiflón, La Guayaba.
- **Cuenca Río Aipe:** Afluentes: Río Cachichi y quebradas: Tambilla, el Chocho, Carbonera, La Sardina, El Conejo, Mangas, el Junquito, Miel de Abejas, Tinail, Buenavaquera, Jerónimo, Los órganos, Aipecito y Aguache.
- **Cuenca Río Suaza:** Afluentes: Quebrada Gallardo, Agua Río, Picuma.
- **Cuenca Quebrada Arenoso:** Afluentes: río del Oro y Quebradas: El Neme y Madroño.

## **Relieve**

Está situada en una planicie sobre la margen derecha del río Magdalena, frente a una extensa isla fluvial, entre los ríos Las Ceibas y del Oro, enmarcada por las vertientes de la Cordillera Oriental y Central. Lo forman algunos llanos como El Jardín y la Manguita al norte; Avichente y El Chaparro al oriente; Matamundo al sur y por el occidente corre el río Magdalena que la separa del Municipio de Palermo. Abarca zonas que inician por debajo de 440 metros en el río Magdalena y terminan hacia el este en cerros de por lo menos 3.000 metros sobre la Cordillera Oriental. Al Oeste, cuchillas que ascienden a 2.750 metros sobre el ramal de la Cordillera Central. (Alcaldía, 2016).

## **Clima**

Debido a su ubicación cerca de la línea del ecuador y su baja altitud, la ciudad tiene un clima cálido con temperaturas anuales promedio durante el día que van desde 21 hasta 35

grado Celsius. La variable temperatura siempre guarda cierta relación con la precipitación, de manera que los meses más calurosos son aquellos en que la lluvia es menor, en especial agosto y septiembre, en los cuales la temperatura máxima sobrepasa en la zona urbana los 37 °C y los meses más frescos son aquellos considerados como los meses más lluviosos, sobresaliendo abril, noviembre y diciembre, siendo la temperatura máxima oscilante entre los 28° C y los 30° C. (Alcaldía, 2016).

## Marco Legal

De conformidad con la Ley 9 del año 1989, contentiva de los lineamientos sobre reforma urbana, se establece formalmente la legalización de los desarrollos urbanísticos que cuenten con vivienda de Interés Social. Artículo 48: “Los concejos, el consejo intendencia y las juntas metropolitanas podrán delegar en los alcaldes e Intendente de San Andrés y Providencia la legalización de las urbanizaciones constituidas por viviendas de interés social. La legalización implicará la incorporación al perímetro urbano o de servicios y la regularización urbanística del asentamiento humano. PARAGRAFO. Los asentamientos urbanos de viviendas de interés social, por fuera del perímetro urbano actual de los municipios, que existieran el 28 de julio de 1988, desarrollados por las organizaciones contempladas en el artículo 62, recibirán el mismo tratamiento que los incorporados al perímetro urbano y de servicios, serán regularizados urbanísticamente y podrán por consiguiente solicitar la prestación de servicios en los términos contemplados en el artículo 47 de la presente ley.” Desarrollando y complementando lo establecido en la Ley 9 del año 1989, en razón a las implicaciones de la legalización, la ley 388 del año 1997 establece que el urbanismo el cual se constituye como función pública, al servir de herramienta de gestión local, permite acceder al espacio público, realizar cambios de uso del suelo y mejorar la calidad de vida en las ciudades mediante la preservación del medio ambiente.

### **Artículo 3. Función Pública del Urbanismo**

El ordenamiento del territorio constituye en su conjunto una función pública, para el cumplimiento de los siguientes fines: 1. Posibilitar a los habitantes el acceso a las vías públicas, infraestructuras de transporte y demás espacios públicos, y su destinación al uso común, y hacer efectivos los derechos constitucionales de la vivienda y los servicios públicos domiciliarios. 2. Atender los procesos de cambio en el uso del suelo y adecuarlo en aras del interés común, procurando su utilización racional en armonía con la función social de la propiedad a la cual le es inherente una función ecológica, buscando el desarrollo sostenible. 3. Propender por el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes, la distribución equitativa de las oportunidades y los beneficios del desarrollo y la preservación del patrimonio cultural y natural. 4. Mejorar la seguridad de los asentamientos humanos ante los riesgos naturales.” Es de anotar que la mencionada Ley 388 del año 1997, en su ARTICULO 15 modificado por el artículo 1 de la Ley 902 del año 2004 establece: “NORMAS URBANISTICAS. Las normas urbanísticas regulan el uso, la ocupación y el aprovechamiento del suelo y definen la naturaleza y las consecuencias de las actuaciones urbanísticas (Caicedo, 2005).

## **Marco Operacional**

### **Análisis Urbana - Regional**

Escala Macro – Área de contexto en el Departamento del Huila

#### **Relaciones estáticas:**

#### **Infraestructura vial**

Es el Medio a través del cual se le otorga conectividad terrestre al país para el transporte de personas y de carga, permitiendo realizar actividades productivas, de servicios, de distracción y turísticas.

La red vial del departamento está conformada por 8, 245,33 km los cuales están conformados de la siguiente manera. A cargo de la nación con 857,63 km, de los cuales 560,41 km. (65,34%) se encuentra pavimentados con excelentes especificaciones y 297,22 km (34,66%) en afirmado. Forman parte de este sistema la vial troncal del Magdalena que recorre el Huila de norte a sur, lo vincula con el Putumayo y se encuentra en construcción la conexión con Ecuador.

#### **Debilidades:**

-Hay flujo vehicular constante por la ruta 45 ya que éste es el eje principal del departamento del Huila, por otro lado se presenta tráfico variable por las vías terciarias y secundarias ya que no es muy concurrido el tránsito allí.



Potencialidades:

-La principal carretera (Ruta 45) del departamento, cruza de norte a sur y uniendo la capital de Bogotá, con la población huilense, por el oriente se avanza la construcción de la vía Neiva/Balsillas/ San Vicente del Caguán que des embotellará esta extensa zona del Departamento del Caquetá.

-Neiva y Pitalito cuenta con aeropuerto, desde donde se presta un servicio aéreo constante a las ciudades. Encontramos fácil accesibilidad de carácter nacional con los departamentos aledaños.

### **Sistema ambiental**

Enfoque ligado al clima, fuentes hídricas, amenazas sísmica, cordilleras y distribución ambiental, esto permite ampliar las variables que intervienen en el proceso creativo para lograr una arquitectura que se integra al lugar.

El sistema ambiental del departamento está compuesto por redes ecológicas y suelos de protección como áreas de aptitud forestal, áreas de protección y nacimientos de corrientes de agua, áreas de reserva, por paramos y sistemas ambientales que le permiten a el Huila ser un departamento con alto grado de conservación natural rodeado por las cordilleras central y oriental lo que le permite a el departamento una riqueza en sus suelos para el desarrollo de actividades con fines turísticos.

#### Debilidades:

- Existen zonas clasificadas de áreas de protección que son los parques naturales, regionales y municipales, por otro lado en el departamento, se identifican zonas de amenazas sísmica en los lados de Colombia Huila, también se ven zonas de remoción de masas por los lados de PeriCongo. En su mayoría el departamento es muy seco y caliente.

-El desarrollo de infraestructura (hidroeléctricas, interconexión eléctrica, explotación petrolera y vías) contribuye significativamente al fraccionamiento, pérdida de ecosistemas y biodiversidad.

#### Potencialidades:

-Diversidad de áreas verdes; biodiversidad en Flora y Fauna.

-A pesar de ser un departamento con una erosión del suelo bastante dispersa, de este nace un cuerpo de agua muy importante para el país que el Rio Magdalena, este cumple el objetivo de bañar el departamento con varias ramificaciones en formas de lagos, quebradas, riachuelos, ríos caños, convirtiendo el departamento en un lugar rico en afluentes hídrico.

-El Huila tiene un déficit muy alto de madera, el cual debe ser cubierto con plantaciones forestales para diferentes propósitos, a fin de evitar que continúe la tala de bosque natural, el deterioro de las cuencas hidrográficas y la alteración de su equilibrio ecológico. Se presenta deforestación en la cordillera central y oriental, entre 6.000 y 10.000 Ha/año.

-La planificación y crecimiento de los municipios, es un factor a tener en cuenta, lo que ha provocado su discontinuidad, falta de incorporación de Rio Magdalena y la no transformación y limpieza de residuos sólidos.

- Falta de conocimiento que tiene las reservas y parques naturales por parte de la población.

Situación actual: Se observa que todo se concentra específicamente en Neiva, todas las rutas se dirigen hacia el mismo municipio, se presenta carencia en conexión vial.

Potencialidades:

-El departamento tiene diversidad de áreas verdes y biodiversidad en Flora y Fauna.

### **Relaciones dinámicas:**

#### **Dinámica demográfica y poblacional**

Especialidad de la ecología que se ocupa del estudio de los cambios que sufren las poblaciones biológicas en cuanto a tamaño, dimensiones físicas de sus miembros,

estructura de edad, sexo y otros parámetros que las definen, así como de los factores que causan esos cambios y los mecanismos por los que se producen.

-Según las proyecciones del DANE el Departamento del Huila tiene 1.154.777 hab. y una densidad de 42 hab/km<sup>2</sup>; de esta población aproximadamente el 60% reside en las cabeceras municipales. Neiva, la capital del departamento, está poblada por más de 347.541 hab. De los 37 municipios con los que cuenta el Huila, le siguen en importancia Pitalito con 128.251 hab, Garzón con 90.187 y La Plata con 63.217, lo cuales constituye en los principales polos regionales de desarrollo.

### **Actividades y uso del suelo**

Abarca la gestión y modificación del medio ambiente natural para convertirlo en terreno agrícola: campos cultivables, pastizales y los distintos usos del terreno en zonificaciones.

El Huila es muy rico en Fauna y Flora, es un departamento que cuenta con grandes áreas las cuales están destinadas para el uso y la actividad económica mediante la producción agrícola y la conservación ambiental, esto hace que haya una economía basada en la agricultura e impulsa a que otros sectores inviertan en el departamento.

#### **Debilidades:**

-Cerca de la mitad 48% del territorio departamental presenta conflicto por uso del suelo y la tercera parte del mismo corresponde a conflicto alto, el cual se halla asociado al cambio de uso del suelo, transformando ecosistemas naturales principalmente para ganadería y establecimiento de cultivos agrícolas (frutales de clima frío, café, frijol y maíz).

-Hay zonas de conservación que están siendo objetivo de estudio para minera y extracción de petróleo, estas zonas están situadas hacia la cordillera central y en el páramo cerca a Colombia Huila, por otro lado se ha venido presentando una deforestación en los bosques andinos por la tala indiscriminada de árboles para la ganadería.

### Potencialidades:

-Predominio de la ganadería extensiva sobre actividades productivas que son más sostenibles ambientalmente; la superficie departamental de uso agropecuario fue de aproximadamente 1.353.000 has., de las cuales un 13% se dedicaba a la producción agrícola (181.000 has.), un 78% a la pecuaria (1.050.000 has.) y un 9% a otros usos.

-El uso del suelo del departamento del Huila se divide en zona agrícola, zona agroforestal, zona de conservación y zona basal, el suelo agrícola es el que predomina ya que el Huila se ve mucha la actividad agrícola. Por otro lado existe una gran extensión de zona basal debido a que está en el desierto de la Tatacoa.

### **Condiciones económicas**

Se presenta un circuito turístico departamental debido a que los principales destinos turísticos son Rivera, Garzón, Pitalito, San Agustín, Yaguará, Palermo, etc. Por otro lado el Huila se caracteriza por ser un productor muy activo de la agricultura así como las artesanías y más hacia las urbes más grandes como Neiva o Pitalito se comercializa lo que traen del interior del departamento.

## **Sistema Hidráulico**

El sistema de ríos del Departamento está compuesto principalmente por el Río Magdalena que nace en la parte sur del departamento, conocido como el valle de la Magdalena es un río de vital importancia para el país. Una de las problemáticas que enfrenta el río Magdalena es la de las contaminaciones por desechos producidos por los procesos convencionales del café. Esta problemática que se afronta está acabando con recursos naturales con el desplazamiento de especies nativas de sectores agropecuarios.

## **Escala Meso – Área de estudio en el Municipio de Neiva**

### **Relaciones estáticas:**

### **Infraestructura vial**

#### **Debilidades:**

-Neiva y el proyecto de la doble calzada Girardot, Mocoa Santana, se encuentra desarticulada del sistema nacional y de integración funcional con los siete municipios del corredor económicos, como son Rivera, Campoalegre, Palermo, Aipe, Villa vieja, Tello y Baraya.

-Se puede evidenciar que solo se tiene previsto una integración precaria interna de lo urbano con lo rural, desatendiendo los sistemas regionales. Ausencia de identificación de nodos y circuitos estratégicos y prioritarios, para actividades turísticas, agrícolas y de prestación servicios especiales. Límites geográfico intermunicipal vial entre el este y oeste del Municipio de Neiva.

Potencialidades:

-Conectividad Municipal vial sur - norte.

### **Sistema ambiental**

Debilidades:

-Se identifican ecosistemas estratégicos como elemento potencial, pero no se proponen ni se define norma para su protección.

-Los ecosistemas presentan progresiva desaparición por los procesos antrópicos, con desarrollo de actividades económicas en contra de su vocación.

-Se presenta alto riesgo para la localización de asentamientos humanos, por amenazas, riesgos naturales o por condiciones de insalubridad, ya que no se está tratando los residuos.

-No se especifica zonas de alto riesgo en el área rural, que permita mitigar e impedir asentamientos y pérdida de vida silvestre y humana.



-Ausencia de una estructura territorial, que permita articular y potenciar el trabajo en red con el conjunto de centros poblados a nivel de ecosistemas, recolección y transformación de residuos sólidos e hídricos.

Potencialidades:

-Sólo el 3% del área del Municipio de Neiva se considera Urbana.

Esta realidad lleva a concluir que Neiva, pese a tener una población evidentemente orientada hacia actividades secundarias y terciarias, presenta actividades con potencial en el sector primario, no solo por condiciones de su terreno, sino por sus actividades desarrolladas en los corredores que unen los Municipios.

Debilidades:

-En el desierto de la Tatacoa que queda ubicado en Villa vieja, actualmente existe un hotel que funciona allí pero esto amenaza el sitio porque el hotel genera aguas residuales, contaminación que atenta contra la fauna y la flora del sitio ya que está en un área de protección.

-Por otro lado se han presentado inundaciones a la ribera del río cerca del Municipio de Aipe y Villa vieja, debido a las crecientes dejando inundados los cultivos, generando pérdidas.

Potencialidades:

-Neiva se encuentra estratégicamente sobre el río Magdalena, que por sí es el río más largo del país, este se asigna rondas de protección de 30m a lado y lado.

-Fuera de ello no presenta problemas graves de riesgos y/o amenazas, Neiva es una de las ciudades que, pese a su temperatura, es de las más arborizadas.

### **Relaciones dinámicas:**

#### **Dinámicas demográficas, poblacional y uso del suelo**

Neiva cuenta como 19 centros poblados; Se presenta una creciente concentración de población en el área urbana, a tal punto que hoy, sólo el 17% de la población de Neiva y su área de influencia, habitan en zonas rurales.

#### **Dinámicas demográficas**

Situación actual: Neiva al concentrar gran cantidad de masa poblacional genera más empleo potencializando el desarrollo y economía del departamento.

**Dinámicas de servicio**

Situación actual: Fuertes relaciones de intercambio gracias a la producción agrícola y artesanal. En cuanto a fuentes de empleo, los municipios de la Provincia de Palermo, Tello y rivera deben tener como meta mejorar la conectividad de las vías terciarias, articular las veredas con la cabecera municipal, y garantizar la comunicación regional, con lo cual se fortalecerá el comercio entre estos municipios.

**Escala Micro – Área de influencia en el casco urbano de Neiva:****Relaciones estáticas:****Infraestructura vial y transporte del Casco urbano de Neiva**

El área urbana de Neiva presenta actualmente un patrón de ocupación con una imagen arcada principalmente por el desorden, una ciudad dispersa, desarticulada en su infraestructura y equipamientos de soporte, prepara y desequilibrada entre sus asentamientos y su economía, con tendencia a ser mono céntrica.

-No se ha generado la infraestructura necesaria para la utilización de medios alternativos de transporte. Desarticulación de vías primarias y secundarias en sentido oriente – sur; En algunos sectores del Municipio se presenta un transporte público deficiente.

-Los perfiles locales no son suficiente para los sectores del Municipio, congestión de vías circundantes. No se ha garantizado la creación de espacios públicos peatonales tanto para la ciudad construida, como para áreas de expansión.

-

### **Sistema ambiental**

#### Debilidades:

-No existe una cultura de separación (segregación) de residuos a nivel de las fuentes generadoras. Por lo tanto no hay presentación o recolección selectiva de residuos.

-Vulnerabilidad ante la ocurrencia de desastres naturales; aumento en temperatura afectará la variabilidad climática, como, por ejemplo, el inicio, la duración y la intensidad de los períodos secos o lluviosos.

-No existe motivación ni cultura del aprovechamiento, por parte de los usuarios. Las acciones de separación recuperación en los hogares se da en forma voluntaria y por solidaridad con los recicladores, de oficio u organizados.

-Las dos comunas que más presentan residuos sólidos son la Dos y la Seis por sus centros comerciales como San Pedro Plaza, San Juan Plaza, Oasis Plaza y los almacenes de cadena Éxito y Olímpica.

-Proliferación de enfermedades y plagas como la roya (café), la monilia (cacao) y otras enfermedades fúngicas que afectan cultivos como el fríjol, los cítricos y otros frutales y cultivos hortícolas.

-Solo existe una empresa de aseo consolidada, la cual opera bajo el esquema convencional, servicio de barrido y limpieza, recolección y transporte para la disposición final en el Relleno Sanitario, lo que dificulta el desarrollo de formas alternativas de prestación del servicio y potencial aprovechamiento de los residuos.

Potencialidades:

-Se pudo recuperar 45 puntos críticos ubicados a lo largo de la ciudad como espacios abiertos en donde la gente depositaba escombros, basuras, generando riesgo ambiental y de salubridad a la comunidad de alrededor.

-Se tienen dos escombreras debidamente legalizadas con condiciones técnicas para operar.

## **Relaciones dinámicas:**

### **Sistema patrimonial**

Situación actual: Neiva cuenta con una diversidad de patrimonios arquitectónicos la cual se han conservado al paso de los años. Esto lo hace un atractivo turístico en el transcurso del año en temporadas eventuales.

En el Municipio de Neiva en su perímetro urbano se puede evidenciar que su suelo está dividido por sectores de servicio (vivienda, equipamientos servicios y espacios públicos) que determinan el uso de ello, pero se observa que existe una serie de distribuciones que no son aptas para ciertas áreas siendo esta una problemática a la hora de proyectar ciudad.

La Ciudad de Neiva cuenta con una serie de servicios en equipamientos urbanos estipulados donde se concentran las mayores poblaciones según su servicio, se determinan los equipamientos comerciales, dotacionales, institucionales y recreacionales siendo este último para como referente por la gran demanda de terreno que tiene destinado. Su cobertura de equipamientos es apta ya que se presentan todos los factores de servicio por todo el perímetro urbano.

Neiva no cuenta con un plan maestro de espacio público apto, lo cual se ve reflejado en la falta de conexión entre las áreas existentes. Actualmente la administración municipal ha venido adelantando iniciativas de manera paralela.

Neiva es un municipio Colombiano, capital del departamento del Huila, su extensión territorial de 1533km<sup>2</sup>, su altura de 442 metros sobre el nivel del mar y su temperatura promedio es de 27°C.

### **Comuna Norte 9**

Denominada Comuna Norte o Nueve de la ciudad de Neiva. La Comuna 9 está localizada en el norte del área urbana sobre la margen derecha del Rio Magdalena, entre las cuencas de la Quebrada Mampuesto y la Quebrada el Venado. Limita al noroccidente y occidente con el corregimiento de Guacirco; al nororiente y oriente con el corregimiento de Fortalecillas, y al sur con la comuna 1 y la comuna 2.

Neiva por ser la capital del Huila cuenta con dotacionales de escala regional que cubren las necesidades de los habitantes, pero no todos cuentan con los recursos para que se mantengan en buen estado, el estadio, coliseo cubierto y a sus alrededores del hospital universitario no se encuentra en buenas condiciones para que los habitantes de la ciudad haga usos de ellos.

Debilidades:

-El aeropuerto no se encuentra estratégicamente bien ubicado ya que está en el norte de la ciudad y esto genera problema a la construcción en altura.

Potencialidades:

-Encontramos servicios como el aeropuerto, terminal de transporte, museo y un centro de convenciones que son de uso público.

### **Acueducto y Alcantarillado**

Empresas públicas de Neiva EPN, es la entidad responsable por el servicio de acueducto y alcantarillado en el área urbana y rural, se cuenta con cobertura total 99,9% y 98,91% de alcantarillado. El sistema de acueducto se abastece del Río las Ceibas y realiza la captación mediante dos boca tomos el Tomo y el Guayabo. El sistema de alcantarillado es de tipo sanitario, combinado y pluvial, actualmente no se cuenta con planta de tratamiento de aguas residuales. El 92,0% de los ciudadanos contamos con el buen servicio de esta empresa, el 8% son los asentamientos subnormales que carecen de este sistema.

*Mapa 1. Redes y servicios. Casco Urbano de Neiva 2018.*

### **Energía**

La población de Neiva está cubierta por un 99,4% por el servicio de energía eléctrica. En casco urbano, el cubrimiento es del 99,2% y en el rural 98,7%. La cobertura y comercialización la realiza la electrificadora del Huila, ELECTROHUILA.

El 80,8% de los habitantes de la ciudad de Neiva contamos con el servicio de energía, los cual algunos asentamientos que no están estipulados como barrios carecen de este servicio y es una de las necesidades principales que necesitan ellos.



## **Gas Natural**

Al nivel doméstico, el gas natural se puede utilizar tanto como para cocinar, lavar y secar, como para obtener agua caliente, calefacción. Los ciudadanos de Neiva actualmente el 40% hacemos uso del servicio del gas natural porque se cuenta con todas las necesidades y el restante de la población que es el 60% recurre a elementos secundarios para obtenerla.

## **Demografía**

Neiva es un Municipio Colombiano, capital del departamento del Huila, su extensión territorial de 1533km<sup>2</sup>, su altura de 442 metros sobre el nivel del mar y su temperatura promedio es de 27°C.

*Mapa 2. Dinámica Poblacional Asentamientos, Casco urbano de Neiva 2018.*

La gran problemática que presenta la ciudad de Neiva son los 132 asentamientos subnormales que están en todas las comunas de la ciudad, estos generan problemática en su entorno ya que su convivencia es complicada, también algunos no hacen usos de los servicios públicos porque no cuentan con los recursos necesarios, como el agua, la energía, por lo general los asentamientos casi siempre están a las orillas de los ríos o quebradas para satisfacer unas de sus necesidades.

## **Análisis Urbano Micro (Intervención Puntual - Polígono de Intervención)**

### **Relaciones Estáticas**

Se encuentra localizada al Norte de la Ciudad de Neiva, Comuna 9:

Una vez analizando el área metropolitana del municipio de Neiva y su área rural se hace un “zoom” más a profundidad para llegar a la escala micro que es el que estudiara el área urbana del departamento del Huila, es decir analizara el perímetro urbano de la comuna 9 de Neiva.

Denominada **Comuna Norte** o Nueve de la ciudad de Neiva. La Comuna 9 está localizada en el norte del área urbana sobre la margen derecha del Rio Magdalena entre las cuencas de la Quebrada Mampuesto y la Quebrada el Venado. Limita al noroccidente y occidente con el corregimiento de Guacirco; al nororiente y oriente con el corregimiento de Fortalecillas; y al sur con la comuna 1 y la comuna 2, La comuna 9 de la ciudad de Neiva la población cada día es mayor, de acuerdo con la información obtenida del censo del DANE, la población total de la comuna es de 33.095 personas. También hay personas de los municipios aledaños que llegan en busca de una mejor vida pero muchos no están al alcance de una viviendo por eso les toca apoderarse o invadir predios del municipio los cuales no cuentan con los servicios necesarios, en muchas de las ocasiones se apoderan de las orillas de los ríos ya que el agua es unas de las necesidades más necesarias ahí. Esta comuna tiene acerca de nueve asentamientos subnormales que son:

- Brisas del venado
- Zona verde Galindo
- Villa ferry
- Los libertadores

- Zona verde Carbonell
- Alto mirador
- Montebello
- La esperanza
- La portada

### **Limites**

Partiendo desde la intersección del lindero del perímetro urbano a la altura de la Tabacalera (Barrio Los Pinos), se continúa en sentido occidental por la calle 64 hasta la intersección de la vía férrea, de ahí se sigue hacia el norte por la vía férrea hasta la altura de la calle 75, de ahí se sigue en dirección occidental hasta la calle 74 y se sigue por la proyección de ésta en sentido occidental hasta encontrar el Río Magdalena, se sigue por el río aguas abajo (perímetro urbano) hasta la desembocadura de la Quebrada El Venado (intersección perímetro urbano) se sigue por éste en sentido sur hasta el punto de partida.

La comuna 9 Norte se divide en 12 barrios

- Alberto Galindo
- Darío Echandia
- Eduardo Santos
- El Progreso
- Luis Carlos Galán
- Luis Eduardo Vanegas

- Luis Ignacio Andrade
- Santa Rosa
- Tercer Milenio
- Vicente Araujo
- Villa Marcela
- Virgilio Barco

Los barrios subnormales de la Comuna 9 se caracterizan por estar localizados en zonas pendientes y de alto riesgo que presenta restricciones topográficas, con algún grado de inestabilidad y por tanto no aptas para la construcción, lo cual les impide cumplir con las normas urbanísticas exigidas para su legalización.

En la comuna 9 se presenta un numero de escenarios significativos donde se encuentran algunos en buen estado, pero también encontramos muchas dificultades de escenarios deportivos y culturales, los cuales se presente descuido y deterioro progresivo, también está el rio Magdalena y la quebrada el Cocli que puede mejorar el sistema ambienta. Algunos de los parques que se encuentra más deteriorados son:

*Mapa 3. Delimitación Uso y Actividad Del Suelo Territorial del polígono a intervenir.*

En la comuna 9 de la ciudad de Neiva Huila su uso del suelo en comercial y vivienda ya que esta al norte de la ciudad, en el centro de la comuna está el comercio lo cual este genera desorden al espacio público porque no cuentan con establecimientos adecuado para ello.

En el recorrido hecho por los líderes comunitarios por las diferentes calles y carreras que conforman el anillo vial de la comuna 9, quedo evidenciado un deterioro progresivo de la malla vial, un conjunto de vías principales de rutas de colectivos las cuales registra los desperfecto y el mal estado en que se encuentra, entre las cuales destacamos.

La población de la comuna 9 de la ciudad de Neiva el 95 % cuenta con todos los servicios públicos.

### **Acueducto**

El agua se capta del Río Las Ceibas, que viene siendo utilizada como fuente de abastecimiento, desde la construcción del sistema más antiguo. Su cuenca está localizada sobre la vertiente occidental de la cordillera oriental, en el Municipio de Neiva y tiene una extensión de 28.165 hectáreas.

De acuerdo con información de la CAM, los registros de caudal son: En época de invierno

3.500 L/seg. Y en verano 2.400L/seg.

## **Alcantarillado**

Las redes de alcantarillado del municipio, están construidas en tuberías de concreto y de PVC, con diámetros que oscilan entre 8” y 36”. Se ha venido realizando la reposición de las tuberías de concreto que ya cumplieron su vida útil, se están instalando tuberías de PVC cuya duración es mucho mayor a la de la tubería de concreto.

El sistema de Alcantarillado está estructurado por varios componentes así:

- Red principal: Es la red que recibe todas las aguas provenientes de las viviendas y de las vías, se debe construir en diámetros mayores.
- Red domiciliar: Es la tubería que conduce las aguas desde las viviendas hasta la red principal y se debe instalar mínimo en tubería de 6”.
- Cámaras de inspección ó MHs: Son las cajas que sirven para inspeccionar el estado de las redes principales, los cambios de dirección, cambio de diámetros y las pendientes de las tuberías, también sirven para realizar los mantenimientos a la red.

## **Energía**

El servicio público de energía es proporcionada por la Electrificadora del Huila distribuye a los diferentes barrios que integran las comunas y sectores que hacen parte de la ciudad de Neiva, en la comuna 9 el servicio público cuenta con una cobertura que alcanza el 99% Aproximadamente, que permite a sus pobladores a gozar de este servicio.

## **Gas**

En Neiva y específicamente en la comuna 9, Alcanos del Huila empresa prestadora del servicio público garantiza la cobertura en cuanto al servicio de gas domiciliario en un 90% aproximadamente.

### **Análisis Polígono de Intervención (Estrategias y Propuestas)**

El desarrollo de este proceso define las líneas estratégicas que guían el camino para alcanzar una visión compartida sobre un modelo de sector deseado, con el fin de que los distintos grupos de interés puedan potencializar las ventajas y transformar a favor de las desventajas del sector en las dimensiones sociales, económicas, urbanas y ambientales.

En cuanto a su alcance la comuna 9 nos facilita Propuesta general de intervención socioeconómica, ambiental y urbanística y modelo de estructura urbana preliminar. En esta fase se concibe la estrategia territorial integral, la estrategia por sectores o dimensiones y el modelo preliminar de estructura urbana y de ocupación.

Programas socioculturales y socioeconómicos, proyectos físico-espaciales y de infraestructura. En esta instancia se definen las iniciativas de acciones, programas y proyectos que se van a proponer y su especialización en el área de estudio, se desarrolla el modelo de estructura urbana definitivo y se realiza el modelo espacial prospectivo. Estos elementos organizan de manera estructural el territorio y son la base para planificar su transformación en el largo plazo, es decir, que son imprescindibles, perdurables y su ausencia incidiría drásticamente en el comportamiento del modelo de ciudad propuesto. Por

tal razón, estos elementos conforman los sistemas fijos y corresponden a tipos de sistemas cerrados.

### **Estrategias**

Se podría interpretar que en la comuna 9 se experimenta la existencia de asentamientos informales en las periferias del casco urbano aledañas a fuentes hídricas, y en áreas no consolidadas denominadas áreas de crecimiento poblacional, en la comuna 9 la superficie correspondiente a los asentamientos ocupa cerca del 10 % del área total, la imagen del sector se ve afectada por la existencia de estos sitios, que generan focos de inseguridad y desempleo.

### **Estrategias**

Mejorar el conocimiento de la base natural de soporte de las áreas urbanas y diseñar e implementar estrategias de conservación y uso sostenible de los recursos naturales.

Las zonas en la parte oriental de la comuna 9 presentan desorden morfológico urbanístico debido a que las manzanas no cumplen con un lenguaje reticular si no que se hayan desorganizadas.

El colegio Eduardo santo es un nodo central debido a que este cumple con una infraestructura apropiada para prestar un servicio de educación de básica primaria y esto hace que genere economía a su alrededor.



### **Estrategias – urbanas**

Una de las estrategias es que las manzanas tengan un orden adecuado para también poder mejorar el espacio público y estos cumplan con la normativa. Existe la posibilidad de recuperar el eje ambiental por medio de un desarrollo ambiental.

#### **Debilidades:**

Se visualiza que hay un déficit de equipamientos educativos y no se presentan equipamientos de salud que cumplan con las necesidades de los habitantes. Por otro lado se ve afectado el espacio público debido a que no cuenta con zonas de esparcimiento y áreas de recreación, predomina el uso residencial en el sector y el comercio está centralizado pero este no se desarrolla de una manera adecuada y afecta al espacio público, movilidad y áreas de estancia.

#### **Potencialidades:**

Por otro lado se encuentran dos ejes viales que pasan por la comuna 9 que es el de la carrera segunda y la avenida 26, las vías generan gran impacto para la economía en general ya que a partir de estas se crea el comercio, por estas transitan miles de personas, carros, bicicletas, motos a diario y son ejes intercomunicadores tanto municipal como regional.

## Propuesta Urbana

La propuesta de equipamientos dotacionales dentro del polígono de intervención tiene como finalidad de mejorar la calidad de vida del habitante del sector ya que se propone espacios para suplir las necesidades de la comuna, se plantea un caí para velar por la seguridad de las personas. Por otro lado se plantea un centro de salud de primer nivel debido a que hay un déficit de equipamientos de salud en el sector, también se puede observar que el espacio público no es aprovechado por los ciudadanos y han dejado que estos se deterioren y vuelvan puntos de inseguridad por esto, se propone generar parques barriales que cumplan la función de formar ejes verdes tales como parques de bolsillo y reactivas estas zonas abandonadas.

La reubicación de las viviendas que se encuentra en predios invadidos o en zonas de riesgos es unas de las propuestas debido a que estos habitantes conviven en condiciones muy precarias e inhumanas, por otra parte estos asentamientos son focos de inseguridad y desempleo que traen poco desarrollo para la economía de la comuna.

Se plantea áreas de protección ambiental tales como nodos verdes, y ejes intercomunicadores para mejorar el espacio público del sector y aprovechar los espacios reubicados.

La malla vial no se encuentra en un buen estado o presenta un perfil vial muy obstruido debido a esto se propone vías alternas que sirvan como ejes intercomunicadores para relacionar lo interno con lo externo y así mejorar la accesibilidad.

Generación de un nodo principal como punto jerárquico (rotonda) de la cual se desprende sub-nodos conectados a partir de esquemas de ritmos y diagonalidad con el objetivo de una mejora en la circulación de tránsito y peatonal.

Generación de tres anillos articuladores creando servicios complementarios para la comunidad y el sector.

- Vivienda: ubicada en las zonas externas del sector para un mejor aprovechamiento de las determinantes físicas, debido a su cercanía con la quebrada el venado
- Dotacional: ubicada en la parte céntrica por motivos de conectividad con las vías principales.
- Comercio: ubicado en la zona céntrica baja para generar mayor flujo comercial por su vía principal de acceso y evitar congestiónamiento.

*Ilustración 1. Aspectos para el criterio de la propuesta.2019*

Se plantean el diseño urbano bajo los cuatro aspectos para la creación de ecosistemas urbanos:

- CIRCULAR: Vías amplias, mejora de circulación, reducción de velocidad y tránsito vehicular y peatonal por las zonas intervenidas.
- TRABAJAR: Comercio permanente y ejes comerciales sobrepuestos en perfiles viales principales.
- HABITAR: Vivienda propuesta para generar calidad de vida y acoplamiento de la población a partir de sus necesidades.
- Recrear cuerpo-espíritu: parques, zonas verdes, zonas de estancia, ciclo rutas tanto en el interior como en el exterior del lote.

Buscando generar una circulación constante al interior del proyecto urbano se propone el diseño de unas bahías para no generar congestión especialmente en las horas pico, buscando dar prioridad al transporte no motorizado se plantea una ciclo ruta perimetral que circule todo el proyecto rematando en los ejes ambientales de las quebrada del mampuesto

Para articular la propuesta urbana se proponen 8 nodos que dentro de la propuesta serán referencias espaciales o hitos.

Dándole una inclusión e importancia al peatón con discapacidad se dispone dentro de la propuesta el planteamiento de accesos peatonales que se ubicaran a lo largo de la propuesta.

Buscando la articulación del proyecto urbano con la comuna 9 se propone un perfil vial perimetral con doble calzada, con ciclo ruta y peatonal.

Indagando por cómo mejorar las condiciones de habitabilidad de las personas que habitan el sector de la comuna 9 de Neiva, se plantea el diseño de dos tipologías de vivienda que serán unifamiliares y multifamiliares dando oferta amplia para reducir los índices de hacinamiento que actualmente se vivencia en estos sectores.

### **Concepto de Implantación**

El concepto urbano se basa a partir de los tipos de planes urbanísticos existentes, iniciando con:

#### **Plan celda:**

La situación que presentaba Barcelona en ese momento era un entorno sanitario y social vulnerable, lo cual hizo que la población se fuera haciendo occidente, donde se encontraba la muralla medieval que había permitido a la ciudad resistir 7 ataques entre 1641 y 1714. Las condiciones de salubridad empeoraban fruto de la densidad y de la falta de infraestructura sanitarias

La solución que encontraron fue que debían aportar la clasificación primaria del territorio: las vías y los espacios intervías. Las primeras constituyen el espacio público de la movilidad, del encuentro, del soporte a las redes de servicios (agua, saneamiento, gas...), el arbolado (más de 100.000 árboles en la calle), el alumbrado y el mobiliario urbano. Las intervías (isla, manzana, bloque o cuadra).

### **Plan voisini:**

Para Le Corbusier el centro urbano de París estaba demasiado congestionado, por esta razón este proyecto fue planificado para la reorganización del centro de la capital.

Le Corbusier propuso un enfoque mucho más práctico para facilitar la vivienda, los viajes y la apertura de París en Francia. El plan voisini requirió 18 torres de oficinas de vidrios cruciforme, ubicadas en una cuadrícula rectangular enorme, espacios verdes, peatonales de tres niveles, priorizaba al peatón con alamedas largas y carriles de más de 13 metros para los vehículos.

### **Plan piloto:**

La gran problemática es el porcentaje de crecimiento poblacional elevado en los últimos años que se generó desde la catástrofe del bogotazo en la cual se vio afectada parte importante de la ciudad.

Fue así como Le Corbusier realizó el plan piloto para Bogotá que por primera vez planteó el principio de los sectores urbanos, división del terreno en rectángulos de superficie y cabida tal que permitan organizar y canalizar racionalmente el sistema en el cual Le Corbusier implementa sus cuatro funciones que son: HABITAR, TRABAJAR CIRCULAR Y CULTIVAR EL CUERPO Y EL ESPÍRITU.

### **Plan haussman:**

Paris siempre había sido construido sobre si misma el crecimiento demográfico de la capital causó una densificación considerable de las áreas centrales es decir, los barrios situados dentro de la antigua muralla.

Fue así como Le Corbusier realizó el plan piloto para Bogotá que por primera vez planteó el principio de los sectores urbanos, división del terreno en rectángulos de superficie y cabida tal que permitan organizar y canalizar racionalmente el sistema en el cual Le Corbusier implementa sus cuatro funciones que son: HABITAR, TRABAJAR CIRCULAR Y CULTIVAR EL CUERPO Y EL ESPÍRITU.

## **Capítulo 3**

### **Marco Metodológico**

#### **Metodología de Investigación**

#### **Enfoque de investigación**

Se realizó la investigación por medio del enfoque cuantitativo con el fin de analizar conceptos sobre los asentamientos subnormales a partir de datos recolectados que demuestran la incidencia en Colombia y el mundo, igualmente planes implementados en diferentes países con respecto a las posibles respuestas para esta problemática desde el mejoramiento del ambiente urbano y el aprovechamiento de las zonas comunes.

### **Tipo de investigación**

La línea de investigación que se manejó describe los registros documentados sobre los asentamientos subnormales que surgen en la ciudad. De igual forma se recolectaron datos que indican las formas de políticas para el manejo y tratamiento urbano, la regularización de asentamientos por medio de las intervenciones urbanísticas, permiten articular y conectar sectores ciertamente carentes de infraestructura con el resto de la ciudad.

### **Viabilidad de la investigación**

Para completar el proceso de investigación se ha recopilado información de diferentes tipos de fuentes. Documentación que reflejan el índice de hacinamiento, como también las afectaciones que estas concentraciones de habitantes padecen así como prácticas de improvisación en construcciones para su habitar. Se utilizaron documentos web, revistas, tesis con temas similares, y fragmentos de noticias. Integración territorial y urbana de asentamientos



(Agnoletto, 2002), El estudio poblacional se realizará en los habitantes de la comuna 9 de Neiva- Huila. Con la ejecución de la investigación no se alterará ni causará ningún daño a un individuo, comunidad, ni ambiente, más bien tiene la finalidad de conocer los factores de afectación y como plantear su mitigación. El presente trabajo de investigación se realizará en un plazo aproximadamente de quince (15) meses dentro del transcurso de los años 2019 y 2020, para la ejecución de todos los procesos de investigación tales como: el planteamiento del problema, marco teórico, diseño de la investigación, tabulación y conclusiones.

Por medio de recursos monetarios propios del investigador se financiará este proceso, de manera que, el proyecto no requiere de un financiamiento mayor o ser auspiciado por alguna entidad.

### **Accesibilidad y deficiencias de investigación**

Mediante la gran incidencia que los asentamientos sub urbanos presentan a nivel mundial, la facilidad de encontrar investigaciones, registros, bases de datos, permiten obtener cifras que indicaron los puntos fundamentales de esta investigación. Una de las limitantes que se presentaron al momento de acceder a la información sobre el tema a investigar fue el acceso a estos espacios en donde convergen situaciones de inseguridad.

## **Consecuencias**

Cualquier intención que apoye el mejoramiento de los sectores con población en hacinamiento es de gran importancia y aún más cuando se trata de una problemática con probabilidades de expansión, por falta de inclusión en políticas que apoyen principalmente el acceso a espacios urbanos que generen apropiación y organización en los sectores golpeados por esta problemática. En Colombia las instituciones de planeación municipal son las encargadas de ejecutar soluciones, pero sus procesos no presentan resultados de mitigación a estas anomalías urbanas. Lo cual deja a la población que habita estos espacios sin garantías de su derecho a una vivienda digna.

Con la investigación se planteara reducir el déficit habitacional, déficit en espacio público efectivo, déficit en espacios de dotación administrativa, y la proyección de un uso del suelo acorde con las necesidades del entorno, del individuo y de los factores futuros. También se propone consolidar y reubicar estos asentamientos de la comuna en una zona destinada a la expansión urbana.

## **Alcance de la investigación**

La finalidad de esta investigación es alcanzar un ambiente urbano bajo los conceptos de circular, habitar, trabajar y recrear en la comuna 9, con las condiciones óptimas de habitabilidad para quienes residen el sector, así también que se oferte una dinámica urbana mediante ciclo rutas, circulaciones en donde se incluye al peatón con discapacidad, parques de bolsillo, espacios para equipamientos educativos, de igual forma se propone consolidar espacios para el comercio potenciando la economía de la comuna y su valoración del sector.

Todo esto en busca de una integración urbana de esos sectores ciertamente olvidados de la ciudad de Neiva y del aprovechamiento sus características ambientales para consolidar la propuesta urbana con la que se buscara reducir las anomalías generadas por estas situaciones a las que se exponen los asentamientos subnormales.

## Referencias y Bibliografía

### Fuentes primarias

#### Documentos y tesis

Acioly, C. (s.f.). *Lincoln Institute* . Obtenido de

<https://www.lincolninst.edu/es/publications/articles/el-desafio-la-formacion-asentamientos-informales-en-los-paises-en-vias>

Agnoletto, m. (2002). integración territorial y urbana de asentamientos irregulares en el suelo no urbanizable . *el urbanismo de la no ciudad* .

Alcaldía, D. N. (2016). *Neiva*. Neiva: Mi municipio.

Caicedo, D. B. (2005). *Guía de Procedimiento de Legalización*. bogota : NUEVAS EDICIONES LTDA.

Edéiso Fernández. (02 de 11 de 2014). América busca urbes sostenibles. *Cali, Valle de Cauca*.

El Tiempo. (11 de octubre de 2017). *El Tiempo*. Obtenido de

<https://www.eltiempo.com/colombia/otras-ciudades/invasiones-en-las-comunas-de>

neiva-140206 fernandez, j. (2003). *necesidades de asentamientos subnormales*.

bogota: el tiempo . fernandez, j. (2008). *asentamientos* . bogota: el tiempo.

habitat3. (2015). *DOCUMENTO TEMÁTICO SOBRE ASENTAMIENTOS INFORMALES*.

Nueva York.

Hebert Eduardo Fajardo, L. E. (2007). *Caracterización sociodemográfica de la población de neiva registrada en el sistema de selección de beneficiarios para programas sociales (sisben)* . Neiva.

HEBERT EDUARDO FAJARDO, L. E. (2007). *CARACTERIZACION SOCIODEMOGRAFICA DE LA POBLACION DE NEIVA REGISTRADA EN EL SISTEMA DE SELECCIÓN DE BENEFICIARIOS PARA PROGRAMAS SOCIALES (SISBEN)* . Neiva.

Ibáñez, J. (1992). *La guerra incruenta entre cuantitativistas y cualitativistas*. Revista de Investigación científica. ISSN: 2007-5057.

ICANH. (2008). Ley 1185 de 2008. *Constitucion Politica* . Colombia.

Monseñor. (2001). La arqueologia . *Colombia*, 1-2.