

Caracterización del gasto según las Normas Internacionales Autorizadas en materia de Auditoría del Sector Público (ISSAI) en la empresa de servicios las Ceibas E.S.P de Neiva (Huila) año 2020

En el presente artículo de revisión se tiene por objetivo central. permitir la caracterización del gasto público según las Normas Internacionales Autorizadas en materia de Auditoría del Sector Público (ISSAI) en la empresa de servicios las Ceibas E.S.P ubicada en la ciudad de Neiva (Huila). El estudio muestra interpretaciones relacionadas con el fenómeno presentado, las cuales han sido elaboradas por expertos en el tema, indicando la afectación al gasto público frente a la determinación del presupuesto referencial ya que el sistema no implementa las debidas medidas de control para la aplicación y ejecución de la optimización de los recursos económicos (León Moreno, 2018). Las Principales medidas de gasto público en Colombia adoptadas en la Norma ISSAI que están direccionadas al sector público donde se reitera la importancia de la priorización del gasto en la ejecución del presupuesto siempre y cuando se cumplan con los principios y fundamentos (Gómez, 2021), establece que el control jurídico cuenta con vacío legal para la regulación del presupuesto de los gastos en las empresas servicios públicos domiciliarios. Desde la Contraloría General de la Nación y la gestión administrativa aplican de manera parcial la evaluación, la consecución de objetivos, los planes y el control.

Las empresas de servicios públicos deben alcanzar los objetivos preestablecidos con el menor gasto de recursos financieros, humanos instrumentales, organizacionales; los entes de control deben medir la eficacia y la relación entre los objetivos previstos definidos y los

resultados obtenidos; también juega un papel importante la eficiencia que es la relación entre resultados obtenidos y los recursos empleados, para que el grado de absorción de los recursos disponibles puedan alcanzar los objetivos definidos (Perdomo Villamil, 2021). En la ejecución presupuestal se demuestra el impacto de la gestión del gasto en las empresas de servicios públicos. Es importante resaltar la articulación de las políticas nacionales con las de orden territorial y de esta manera responder a la dinamización de la administración pública (Tolentino, 2018). Cabe resaltar que el control interno tiene influencia significativa en la gestión de la administración del sector público, a su vez ha sido reconocido como una herramienta para que la dirección de todo tipo de organización obtenga una seguridad razonable para el cumplimiento de sus objetivos institucionales y esté en capacidad de informar sobre su gestión a las personas interesadas en ella.

La Gestión de Administración del sector público es la institución integrada de manera permanente para el desempeño de la ejecución de los recursos públicos directamente relacionados en los gastos, los mecanismos de control interno que implementa la Gestión administrativa reforzarán los sistemas administrativos vinculados al ciclo de gasto público, lo que redundará en mejores plazos para la formulación, aprobaciones, ejecución y rendición de cuentas de los recursos públicos asignados o generados (Zamora, 2018).

Las Normas Internacionales Autorizadas en materia de Auditoría del Sector Público (ISSAI) busca la eficiencia en la administración de los recursos públicos y la transparencia en la ejecución del gasto. Así mismo se tiene por objeto analizar la gestión del Presupuesto Público. Sin embargo, es un instrumento que contiene metas propuestas por las empresas de

servicio público, el cual es usado para materializar las políticas públicas y establecer el gasto público en un periodo anual. Que puede llegar a presentar distorsiones debido a los créditos adicionales y la ejecución del gasto. Está en manos del Estado definir las acciones para avanzar en el esquema de las políticas públicas y ampliar los márgenes de acción, tanto en los actores como en los procesos. (Zapata, 2019). El objetivo de la presente estrategia radica en evaluar y fortalecer el sistema presupuestal para que en los resultados anuales no se presenten déficit con importancia y materialidad representativa dada su incidencia en la estabilidad macroeconómica del país y en particular en la eficiente ejecución de los recursos estatales. La necesidad de una estrategia gerencial de gestión enmarcada en el presupuesto por resultados como uno de los pilares de gestión y como un elemento importante en el proceso de generación de valor público, dado que contribuye a la asignación de recursos de manera eficiente y objetiva en beneficio de la población del país y que de acuerdo a los planteamientos de expertos en el tema como una excelente estrategia para mejorar el enfoque actual del sistema presupuestal colombiano (Moreno Cardona, 2020).

Resumen

La presente investigación busca caracterizar o identificar la gestión del gasto público en la empresa de servicios públicos las Ceibas E.S.P según Normas Internacionales Autorizadas en materia de Auditoría del Sector Público (ISSAI). La empresa las Ceibas según el informe del gasto (control interno) presenta un incremento significativo en los gastos generados en mantenimiento, publicidad y propaganda, gastos de restaurante, multas y sanciones. La Contraloría Municipal en el proceso de auditoría financiera y de gestión en la evaluación del macroproceso de gestión presupuestal que incluye la ejecución del gasto indica que se refleja un déficit presupuestal importante de 22 mil millones de pesos. El enfoque metodológico es mixto, tipo IV: Investigación exploratoria, con datos cualitativos y análisis estadístico. El alcance de investigación se determina por medio de la combinación de los tipos de estudios exploratorio y descriptivo. El diseño de la investigación es diseño explicativo secuencial con elementos del diseño exploratorio secuencial. Implementando las fases de investigación para dar cumplimiento al objetivo central del proyecto. Se logró establecer que hay una sobrestimación en cuantía por el valor de los gastos y esto con se lleva a que la situación de sostenibilidad y estabilidad sea complicada. En conclusión, el comportamiento es desequilibrado en la ejecución del presupuesto de ingresos y gastos de la entidad durante la vigencia 2020 y esto se debe a que las actividades se encuentran encaminadas al incumplimiento de los objetivos misionales de la entidad.

Palabras Claves: Gasto público, Normas internacionales, servicios públicos

Abstract

The present investigation is characterized in determining the management of public spending in the public utility company Las Ceibas E.S.P according to Authorized International Standards on Public Sector Auditing (ISSAI). According to the expense report (internal control), La Ceibas company presents a significant increase in expenses generated in maintenance, publicity and propaganda, restaurant expenses, fines and penalties. The Municipal Comptroller's Office in the process of financial and management audit in the evaluation of the macro process of budget management that includes the execution of the expense indicates that a significant budget deficit of 22 billion pesos is reflected. The methodological approach is mixed, type IV: Exploratory research, with qualitative data and statistical analysis. The scope of research is determined by combining the types of exploratory and descriptive studies. The research design is a sequential explanatory design with elements of the sequential exploratory design. A semi-structured survey is carried out. The research phases are implemented to fulfill the central objective of the project. It was possible to establish that there is an overestimation in the amount of the value of the expenses and this makes the situation of sustainability and stability complicated. In conclusion, the behavior is unbalanced in the execution of the budget of income and expenses of the entity during the 2020 term and this is due to the fact that the activities are not aimed at complying with any of the mission objectives of the entity.

Introducción

Planteamiento del problema

En el presente artículo departiremos Según el informe del gasto, que expuso control interno en el año 2020, que de los diecisiete (17) rubros que hacen parte de las erogaciones, sólo el 53% presentaron disminución en el gasto para el primer y segundo trimestre de la presente vigencia. Y en el tercer trimestre la empresa la Ceibas E.S.P no reporto información de los movimientos en la cual no se analizó ni se emitió informe de este. Sin embargo, la empresa las Ceibas Muestra un incremento significativo en los consumos generados en Mantenimiento, Publicidad y Propaganda, Gastos de Restaurante, Multas y Sanciones (CEIBAS, 2020).

Esto conlleva a que la Contraloría Municipal este en el proceso de auditoría financiera y en la evaluación del macroproceso de gestión presupuestal que incluye la ejecución del gasto, refleje en el informe anual de auditoría un déficit presupuestal importante de 22 mil millones de pesos. A su vez esto desencadena irregularidades en la información contable, errores materiales debido a fraude, escándalos contables y financieros que han ocurrido en el mundo empresarial. Los fraudes en las cifras financieras son un atentado al principio de transparencia, ya que dejan en entredicho lo fidedigno de la información y disminuyen la confianza de los stakeholders (Martínez et al, 2010).

Objetivo General

Caracterizar el gasto público según las Normas Internacionales Autorizadas en materia de Auditoría del Sector Público (ISSAI) en la empresa de servicios públicos las Ceibas E.S.P ubicada en la ciudad de Neiva (Huila). Año 2020

Objetivos Específicos

1. Identificar las Normas Internacionales Autorizadas en materia de Auditoría del Sector Público (ISSAI) direccionadas en el gasto.
2. Analizar la racionalidad y el uso del gasto público que aplica la Ceibas E.S.P según las Normas Internacionales Autorizadas en materia de Auditoría del Sector Público (ISSAI). Año 2020
3. Evaluar la ejecución del Gasto en la empresa Ceibas E.S.P en los trimestres comprendidos del año (2020) según las Normas Internacionales Autorizadas en materia de Auditoría del Sector Público (ISSAI).

Pregunta de Investigación:

¿Cuáles son los efectos en el uso del gasto público según las disposiciones establecidas en las Normas Internacionales Autorizadas en materia de Auditoría del Sector Público (ISSAI) en la empresa la Ceiba E.S.P. año 2020?

Justificación

La presente investigación se enfoca en analizar la gestión presupuestal en la ejecución del gasto en la empresa las Ceibas ya que las erogaciones siguen presentando aumento significativo en los informes de control interno y así mismo se ve reflejado en los resultados del año 2020 con un déficit importante de 22 mil millones de pesos. A pesar de que el máximo órgano de control fiscal del estado (Contraloría) ejecuta el sistema de auditoría en la Empresa las Ceibas sigue presentando las mismas novedades en periodos consecutivos. Se evidencia un incremento significativo en los gastos generados en mantenimiento, publicidad y propaganda, gastos de restaurante, multas y sanciones. Además, en algunos informes trimestrales las Ceibas E.S.P no reporta información relacionada con estos rubros. El motivo del presente estudio de revisión es caracterizar los factores que desencadena posibles fraudes e irregularidades en la información contable, errores materiales, atentando al principio de transparencia y sobre todo al incumplimiento de los principios fundamentales de auditoría del sector público ISSAI 100.

Metodología

El enfoque metodológico de la presente investigación: Caracterización del gasto público según las Normas Internacionales Autorizadas en materia de Auditoría del Sector Público (ISSAI) en la empresa de servicios públicos las Ceibas E.S.P ubicada en la ciudad de Neiva (Huila) es mixto. Tipo IV: Investigación exploratoria, con datos cualitativos y análisis estadístico. El alcance de la investigación se determina por medio de la combinación de los tipos de estudios exploratorio y descriptivo. El diseño de la investigación es diseño explicativo secuencial con elementos del diseño exploratorio secuencial. Se implementa las fases de investigación para dar cumplimiento al objetivo central del proyecto.

Enfoque metodológico:

El propósito del presente estudio con enfoque metodológico mixto. La combinación de metodologías cuantitativas y cualitativas contribuye a neutralizar las limitaciones de forma independiente, construir estudios sólidos que conduzcan a mejores inferencias, comprender los fenómenos sociales que conduce a una conciencia y sobre todo a generar conocimiento en beneficio común. (Pole, 2009).

Fase II: Enfoque cuantitativo

Se busca especificar las situaciones y acontecimientos de manera precisa. El estudio descriptivo, las características y los estudios son sometidos a un análisis donde la representación numérica es fiel y precisa a las causales del fenómeno. (Pérez, 2011).

Alcance de la investigación

El estudio es descriptivo. Inicialmente se analiza el informe de auditoría financiera y luego la austeridad del gasto público.

Diseño de investigación

El método que se aplica en la investigación es el diseño exploratorio secuencial. En su modalidad derivativa, permite que la recolección y el análisis de los datos cuantitativos se construyan secuencialmente a partir de resultados cualitativos. Esta secuencialidad hace que dicho método sea muy apropiado para los estudios que adoptan una perspectiva epistemológica participativa. (Estigarribia, 2020)

Identificación de la norma (ISSAI) del sector público direccionadas en el gasto

Según las ISSAI 100 donde la característica de auditoría de cumplimiento expresa que a las entidades públicas se les confía la correcta administración de los fondos públicos. conllevando a la responsabilidad de los organismos del sector público y de sus funcionarios es ser transparentes con respecto a sus acciones, rendir cuentas a los ciudadanos sobre los fondos que se les confían, y ejercer una buena gobernanza de gastos y dichos fondos. En la cual se establece las prioridades del gasto, su estimación y atribución que son el origen de las autoridades que rigen los flujos de efectivo en el sector público. y el cumplimiento de las erogaciones se realiza con los estados financieros en la ejecución presupuestaria.

Análisis de la razonabilidad y el uso de gasto publico según las (ISSAI)

La ISSAI 2520 indica las comparaciones de gastos versus presupuesto o asignaciones. Los resultados obtenidos en relación con el gasto, en los que la información en cuanto al rendimiento se incluye como parte de los estados

financieros. Sin embargo, es importante mencionar la sensibilidad que es el grado con el cual los ítems de los ingresos o gastos son considerados "críticos" por los usuarios de los estados financieros. Con llevando a que los gastos sobreestimados o subestimados deben ser corregido y agregados a la materialidad general. En la siguiente tabla se observa el desempeño presupuestal de los años comprendidos 2016 a 2021.

Tabla 1

Desempeño presupuestal de las ceibas E.S.P.E.S.P DE 2016 A 2021 (cifras en miles de pesos)

PRESUPUESTO	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Presupuesto	74.219.000.000	69.893.000.000	69.080.000.000	118.326.000.000	99.300.000.000	86.815.000.000
Ejecución de	99,07%	102,53%	99,75%	78,91%	73,84%	112,74%
Ingresos						
Ejecución de	87,07%	96,90%	95,01%	96,17%	96,58%	97,10%
Gastos						
Ingresos	73.526.000.000	71.664.000.000	68.907.000.000	93.366.000.000	73.323.000.000	97.872.000.000
Ejecutados						
Gastos	64.621.000.000	67.730.000.000	65.633.000.000	113.800.000.000	95.903.000.000	84.294.000.000
Comprometidos						
Gastos pagados	54.490.000.000	58.590.000.000	56.564.000.000	77.960.000.000	67.666.000.000	71.239.000.000

Siendo así en el año 2020 el presupuesto se debió racionalizar el gasto mas aun cuando en el 2019 se había presentado un déficit, sin embargo, la situación presupuestaria obedece a ingresos recaudados a 31 de diciembre de 2020 \$73,323,000,000 y las ejecuciones de compromisos a 31 de diciembre/20 \$95.903.000.000 presentando así un déficit presupuestal \$22.579.000.000. (Contraloria, 2020)

El análisis de la racionalidad y el uso del gasto público que aplica la Ceibas E.S.P según las Normas Internacionales Autorizadas en materia de Auditoría del Sector Público (ISSAI) se observa según el informe de control interno y el informe de la Contraloría General de la Nación que no existió eficiencia en el control de los gastos donde se evidencia un incremento exponencial comparado con el año inmediatamente anterior.

Evaluación de la ejecución del gasto comprendidos en el año 2020

Se analizan los resultados de la ejecución del Gasto en la empresa Ceibas E.S.P en los trimestres comprendidos del año (2020) según las Normas Internacionales Autorizadas en materia de Auditoría del Sector Público (ISSAI) donde se concluye que hay una sobrestimación en cuantía por el valor de los gastos y esto hace que la situación de sostenibilidad y estabilidad sea complicada. El comportamiento es desequilibrado en la ejecución del presupuesto de ingresos y gastos de la entidad, durante la vigencia 2020. En los informes de control interno se recomendó durante los 2 primeros trimestres medidas que permitan reducir los gastos generados en los rubros de Mantenimiento, Publicidad y Propaganda, Gastos de Restaurante, Multas y Sanciones, las cuales presentaron un incremento significativo en el período analizado y por lo que se debe replantear las medidas de Austeridad. Solo el 53% de rubros presentaron disminución en el gasto para el primer trimestre de la vigencia 2020.

Según el tercer informe de austeridad del gasto (CEIBAS, 2020, págs. 3 - 16) La entidad hace caso a miso a las recomendaciones e incluso en el tercer trimestre la empresa no reporto información y ni soporto las erogaciones en la cual no se evidencia informe para

el análisis de la presente. Teniendo en cuenta el objetivo 2 y 3 Se realiza el análisis con los datos del 2020 comparando la información con el periodo 2019.

CONCEPTO	AÑO 2019	AÑO 2020	VARIACION	PORCENTAJE
Publicidad y propaganda	0	\$81.700.000	0	100%
Multas y sanciones	0	\$1.032.060.228	0	100%
Servicios de restaurante	\$2.578.000	\$13.093.896	0	80%
mantenimiento	\$146.839.000	\$608.168.893	\$461.329.893	76%
Seguridad y vigilancia	\$985.761.604	\$1.137.441.140	\$151.679.536	15%
Servicios públicos	\$160.196.842	\$183.074.576	\$22.877.734	14%

Resultados

Identifico el manejo del gasto público según las Normas Internacionales Autorizadas (ISSAI) en la empresa las Ceibas, direccionadas en el gasto y su importancia en la ejecución del consumo, en la caracterización de la Norma se destacan los principios fundamentales que debe implementar el sector público en la cual direcciona e indica la razonabilidad que las empresas de servicios públicos deben implementar en la información y el manejo de la ejecución de manera eficaz. La Norma expresa que a las entidades públicas deben realizar correcta administración de los fondos y sus funcionarios deben ser transparentes con respecto a sus acciones, rendición de cuentas y buena gobernanza de gastos.

De manera el informe que gestiono la contraloría, se evidencia la falta de control para el cumplimiento de las políticas de eficiencia en el gasto. Conllevando a la incertidumbre que ocasiona en el desarrollo de las metas planificadas y proyectos. Por lo tanto, la gestión contractual del gasto que realizo las ceibas es desfavorable

Dado al desarrollo del artículo, me llevo a conocer el manejo y la responsabilidad del sector público y que para ellos existen unas normas que se llaman ISSAI, llegue a la conclusión que cualquier universitario se puede desempeñar en este sector con gran facilidad, no terminare sin darle las gracias a la universidad Antonio Nariño sobre los conocimientos dados e impartidos en el proceso.

Referencias

Arevalo Rios, M. (2020). Propuesta de un sistema de control gubernamental para optimizar el gasto público de la Universidad Nacional de Ucayali 2017.

Comité técnico las Ceibas empresas públicas de Neiva, 2022. Información pública. https://vriskr.com/wp-content/uploads/2020/09/CI_Las-Ceibas_2022.pdf emitidas por la Organización Internacional de Entidades Fiscalizadoras Superiores

Gómez, C., & Xiomaryz, A. (2021). Principales medidas de gasto público en Colombia adoptadas en el estado de emergencia económica, social y ecológica implementado por el Decreto Legislativo 417 de 2020 (Main Public Expenditure Measures in Colombia Derived from the State of Economic, Social and Ecological Emergency Implemented by the Legislative Decree 417 of 2020). *Revista Derecho Fiscal*, (18).

Informe definitivo auditoría financiera y Gestión EPN vigencia 2020. <https://www.contralorianeiva.gov.co/wp-content/uploads/2021/09/Informe-Definitivo-Auditoria-Financiera-y-Gesti%C3%B3n-EPN-vigencia-2020.pdf>

las Ceibas empresas públicas de Neiva, 2022. Informe de control interno. Informe de Austeridad del Gasto 1. [file:///C:/Users/familia/Downloads/informe_austeridad_del_gasto_1_-_2020%20\(4\).pdf](file:///C:/Users/familia/Downloads/informe_austeridad_del_gasto_1_-_2020%20(4).pdf)

la Ceibas empresas públicas de Neiva, 2022. Informe de control interno. Informe de Austeridad del Gasto 2. [file:///C:/Users/familia/Downloads/informe_austeridad_del_gasto_2_-_2020%20\(2\).pdf](file:///C:/Users/familia/Downloads/informe_austeridad_del_gasto_2_-_2020%20(2).pdf)

la Ceibas empresas públicas de Neiva, 2022. Informe de control interno. Informe de Austeridad del Gasto 3. [file:///C:/Users/familia/Downloads/informe_austeridad_del_gasto_3_-_2020%20\(2\).pdf](file:///C:/Users/familia/Downloads/informe_austeridad_del_gasto_3_-_2020%20(2).pdf)

La Ceibas empresas públicas de Neiva, 2022. Informe de control interno. Informe de auditoría financiera <file:///C:/Users/familia/Downloads/Informe%20Auditoria%20Financiera%20Especial%202020.pdf>

Las Normas Internacionales de las Entidades Fiscalizadoras Superiores (ISSAIs) son León Moreno, H. S. (2018). Afectación al gasto público frente a la determinación del presupuesto referencial (Bachelor's thesis, Quito: UCE).

Moreno Cardona, L. E. (2020). ¿Es el presupuesto por resultados una estrategia para el adecuado gasto público en Colombia?

Perdomo Villamil, C. (2021). Control jurídico de la regulación de los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado durante la pandemia por covid-19 (Legal Control of the Regulation of Water Supply and Sewage during the COVID-19 Pandemic). *Revista Digital de Derecho Administrativo*, (26).

plan de mejoramiento proceso gestión financiera. 2020. <https://portal.lasceibas.gov.co/lasceibas/informes/informes-de-control-interno>

Tolentino, J. M. A. (2018). Análisis de la gestión del gasto público en inversión y su incidencia sobre la reducción de los niveles de pobreza en el Perú. *Quipukamayoc*, 26(51), 33-41

Zamora, W. M. M., Ponce, T. Y. G., Chávez, M. I. D., & Cedeño, I. M. B. (2018). El control interno y su influencia en la gestión administrativa del sector público. *Dominio de las Ciencias*, 4(4), 206-240.

Zapata, R. A. E., Guerrero, E. J. C., & Júnior, H. A. G. (2019). Gestión del Presupuesto Público: alcance y limitaciones. *Visión Internacional (Cúcuta)*, 8-14.